

省总工会十三届五次全委（扩大）会议



分
组
讨
论

投
票
表
决



组 织 起 来 切 实 维 权

陕西工运

2016年第1期 总第642期 E-mail:gy3003@126.com

(内部资料 免费交流 准印字号: 陕新出连内印字第90051号)

省总工会十三届五次全委（扩大）会议



封面说明：1月21日，陕西省总工会召开十三届五次全委（扩大）会议。

新春寄语

胡和平在陕西省总工会十三届五次全委（扩大）会议上的讲话

企业职工参加社会保险情况的调研报告

以“五大发展理念”引领工会工作改革创新

省总工会十三届五次全委（扩大）会议

省总工会十三届五次全委（扩大）会议



中共陕西省委副书记胡和平
出席会议并作重要讲话

省总工会主席白阿莹
作重要讲话

省总工会常务副主席
周树红作工作报告

省总工会经费审查委员会
主任梁晓民作经审工作报告

1月21日，陕西省总工会十三届五次全委（扩大）会议在西安举行。省委副书记胡和平出席会议并作重要讲话。省总工会主席白阿莹主持会议。会议审议通过了省总工会常务副主席周树红代表省总工会十三届常委会所作的工作报告和省总工会经费审查委员会主任梁晓民所作的经审工作报告。会议还审议通过了《陕西省总工会关于学习贯彻党的十八届五中全会精神，组织动员广大职工为推动“三个陕西”建设迈上更高水平和同步够格全面建成小康社会建功立业的决议》。

省委副书记胡和平在讲话中指出，2015年全省工会组织在省总工会的带领下认真贯彻落实习近平总书记系列讲话，统一思想、凝聚力量、围绕中心，服务大局，积极履职发挥作用，扎实推进工作创新，为助推陕西经济社会发展做出了新贡献。他要求，全省工会干部要进一步增强责任意识，解放思想、开拓进取，着力推进供给侧结构性改革，增强全省经济持续增长新动能，努力为经济社会发展做出新贡献。他强调，工会组织要始终坚持正确的政治方向，切实承担起引导职工群众听党话跟党走的政治责任，用中央精神和省委要求指导工会工作，在服务经济社会发展、全面深化改革、构建和谐劳动关系、真诚服务职工群众和解决职工困难上有所作为。要始终以深化改革为内生动力，紧紧围绕增强“三性”、克服“四化”的工作要求，全面推动工会工作创新发展。

省总工会主席白阿莹在讲话中指出，推进改革是2016年工会工作的主旋律。各级工会组织要充分认识到工会改革的必要性和紧迫性，准确把握中央和省委确定的工会改革方向，明确改革的总体思路和主要步骤。要把握好工会改革的重点内容，围绕服务职工群众这个主题，编制工作机构，设置工作部门，构建服务职工工作体系。他要求，各级工会组织从自身实际出发，在地方党委的领导下，有序推进工会改革。白阿莹强调，推进工会改革，要做好工会工作就要处理好维权和维稳的关系，创造和谐稳定的发展环境，维护职工群众的根本利益。要处理好继承与创新的关系，为推动工会事业发展寻找新的突破和路径。要处理好扎实做好工作与搞好宣传报道的关系，让全社会了解工会、理解工会、支持工会。



陕西省模范职工之家部分获奖者合影



省委副书记胡和平为获奖者颁奖



省总工会主席白阿莹为获奖者颁奖

2015年度工会工作创新创优奖 一等奖名单

- 工资集体协商评价体系 咸阳市总工会
- 劳模创新工作室实现站段全覆盖 西安铁路局工会
- 互联网+职工之家服务职工平台 宝鸡市总工会
- 《工会专业质量效率管控手册》推动工作标准化 省电力公司工会
- 陕钢集团公司工会民主监督评价体系 省机械冶金建材工会
- 临潼区总工会职工服务中心工作新模式 西安市总工会
- “1509工程”专项劳动竞赛 省国防工会
- 职工互助保障“四轮驱动”模式 商洛市总工会
- 劳模管理服务制度化规范化建设 榆林市总工会
- 工会委员联系基层组织制度 铜川市总工会





新春寄语

文 / 本刊评论员

2015年是“十二五”规划的收官之年,也是全面深化改革的关键之年。这一年,陕西工会牢牢把握加强和改进群团工作的重要机遇,团结带领全省广大职工围绕中心、服务大局,为推动我省经济稳中有升,助力追赶超越步伐做出了重要贡献。《陕西工运》作为全省工运理论研究的重要园地,直接记录和见证了我省工运事业2015年的发展历程。

回眸去年,我们刊登了新时期我省关于工会工作重要论述,记录了全省工会工作的新思路和新对策,展示了新常态下我省工会工作的发展与创新。从全省农民工集中入会全面启动,到省总五十条措施的颁布,到“陕西工会”微信公众平台正式上线,《陕西工运》均以重要版面进行了报道和记录。还针对当前工运理论热点问题开设专栏,广泛向全省各级工会约稿,掀起了全省工运理论研究工作的热潮,受到了广泛关注和好评。

我们懂得,正是广大工会理论工作者的精研苦思、孜孜以求结成了工运理论研究工作的累累硕果,激励我们步履坚定、不断前行。值此辞旧迎新之际,我们向全省广大职工群众、奋战在一线的各级工会干部和工会理论工作者致以诚挚的感谢和衷心的祝福!

新年伊始,万象更新。2016年,改革将成为贯穿工会工作的主线。《陕西工运》将继续以中央党的群团工作会议精神为指导,准确把握政治性这一群团工作的鲜明特征,保证工运理论研究工作始终沿着正确的政治方向前进;坚持弘扬先进性是群团组织的永恒追求,重视发挥榜样力量、示范作用,推动工运理论研究工作创新发展、引领时代;永远铭记群众性是群团组织的力量源泉,继续唱响为职工群众服务的主旋律,确保工运理论研究工作真正融入职工、依靠职工、为了职工,充分赢得广大职工群众的信赖与支持,筑牢党同广大职工群众之间的血肉联系。

我们也深知,要想取得长足的发展,必须正视《陕西工运》在发展过程中存在的问题和困难。比如:各地区、行业来稿质量、数量差异较大,发展不够平衡;调研报告、理论研讨文章的深度和质量有待进一步提升;编辑采稿工作深入基层不够,对基层职工群众现实状况了解不够深入,等等。这些都是需要引起我们高度重视并加以改善的。在以后的编辑工作中,我们将切实强化宣传、广泛约稿,扩大影响;要更加认真勤勉、扎实编校,提高质量;要进一步贴近基层、贴近职工,做好服务。

长风破浪会有时,直挂云帆济沧海。我们坚信,在大家的共同努力下,《陕西工运》必将与广大劳动者一起,共同开创富裕和谐美丽陕西更加美好的未来!祝全省各级工会工作者和广大职工群众新春快乐、身体健康、事业有成,阖家幸福!



主 编 严天池
 本期责编 周琳越
 本期审校 贾莹 宋琦 段盟
 主 办 陕西省总工会
 陕西省工运研究会

编 辑 陕西工运编辑部
 地 址 西安市莲湖路 389 号
 邮政编码 710003
 电子信箱 gy3003@126.com
 联系电话 029-87329835

准印证号 陕新出连内印字第 90051 号
 发行范围 工会系统

制 作 珠峰工作室
 印 刷 西安华新彩印有限责任公司

目 录

卷首语

- 1 新春寄语 / 本刊评论员

全委会专栏

- 4 在陕西省总工会十三届五次全委(扩大)会议上的讲话 / 胡和平
- 7 在陕西省总工会十三届五次全委(扩大)会议上的讲话 / 白阿莹
- 11 在陕西省总工会十三届五次全委(扩大)会议上的工作报告 / 周树红
- 19 关于 2015 年全省工会经费审查工作情况和 2016 年工作安排 的报告 / 梁晓民
- 21 陕西省总工会关于学习贯彻党的十八届五中全会精神 组织动员广大职工为推动“三个陕西”建设迈上更高水平和同步 够格全面建成小康社会建功立业的决议

调查与思考

- 23 企业职工参加社会保险情况的调研报告/陕西省总工会课 题组
- 25 关于开展纺织行业劳动技能竞赛情况的调研报告/陕西省轻

工纺织烟草工会

27 以问题意识为导向 以职工需求为牵引——陕西省职工互助保障工作的调查与思考/陈 鹏

30 白水县总工会农民工状况调查/赵文雄

研究探讨

32 以“五大发展理念”引领工会工作改革创新/张仲茜

35 国有企业工会实践政治性、先进性、群众性的路径和机制研究/陕西兵器工会第三课题组

38 努力构建新形势下的企业工会工作新常态/初 婧

经验荟萃

40 工资集体协商工作质量评价体系的创新实践/任恒敏

43 五抓五促推进工会组织创新发展/陕西省国防工会

以案说法

45 职工医疗期内企业无权单方解约

46 职工未提出休年假 可否视为主动放弃

职工艺苑

47 怀雪望春/高云峰

信息动态

48 泾阳县总经费收缴创纪录

48 旬邑县总强化村级工会建设

48 石泉县总健全机制保障农民工工资支付

48 商南职工互助保障工作再创佳绩

48 镇巴县 262 户非公企业建立工会组织

48 陕柴重工举办职工“迎新年全健排舞”比赛

48 陕煤铜川金华山煤矿多措并举保安全

2016年第1期

总第642期

创刊:1973年10月1日

《陕西工运》编委会

名誉主任 白阿莹

主任 周树红

副主任 张仲茜 张永乐

丁立虎 王宏兵

席金峰 梁晓民

编委

(按姓氏笔画排序)

丁立虎 王 力 王文杰 刘 君

王向红 王宏兵 王明考 姚双年

王喜潮 田 禾 史南征 冯建秦

吉应城 负文贤 乔春芳 任 荣

刘中会 刘怀省 孙 广 严天池

杜德鱼 杨 桦 李爱军 吴家明

张 敏 张文锦 张永乐 张仲茜

张志军 张雁冰 张富祥 张嗣华

张新发 陈一民 陈 波 苑美绪

周国宝 周树红 庞少波 赵力彬

赵明华 赵学军 胡凯庆 段乔斌

姜晓军 姚颖君 秦西社 高立康

席金峰 梁晓民 董 钢 程 波

靳建设 薛丁齐 薛 跃 鞠汉中

魏思都

在省总工会十三届五次全委(扩大)会议上的讲话

中共陕西省委副书记 胡和平

同志们:

这次省总工会十三届五次全委(扩大)会议,深入学习贯彻中央、省委党的群团工作会议和中华全国总工会十六届四次执委会议精神,认真总结过去一年的工作,安排部署今年的工作任务。开好这次会议,对于各级工会组织深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,落实“五个扎实”新要求,奋力追赶超越,着力增强工会组织政治性、先进性、群众性,着力推动工会工作改革创新和全面进步,更好组织、引导和服务职工群众,为“十三五”开好局、起好步,凝心聚力建设更高水平“三个陕西”,具有重要的意义。

2015年是“十二五”收官之年。一年来,在党中央坚强领导和省委团结带领下,全省抓住新一轮西部大开发和“一带一路”建设机遇,妥善应对国内外经济风险挑战,紧扣科学发展富民强省主题和加快转变经济发展方式主线,把转方式、调结构作为发展的优先选项,努力实施稳中有为、提质增效战略,拓展增长空间,激发改革活力,干成了一些打基础利长远的大事实事,取得了一批填空白蓄势能的重要成果,实现了补短板增后劲的新突破,实施了一系列添活力惠民生的新举措,形成了风气正干劲足的良好局面,基本实现了“十二五”规划确定的主要目标,我省稳步迈入中等发展省份行列。全省各级工会组织在省总工会的带领下,不断统一思想,凝聚奋进力量,在围绕中心、服务大局中积极履行职能作用,各方面工作都取得了新的成绩、新的进展。全省工会组织深入开展习近平总书记系列重要讲话和中省党的群团工作会议精神学习教育,不断坚定广大职工群众走中国道路,实现中国梦的信心和决心。推动落实各项改革任务,大力弘扬劳模精神和劳动精神,在各行各业深入开展劳动竞赛和技能大赛,引导广大职工群众在经济转型升级中积极作为、贡献力量。扎实推进服务职工和维护职工合法权益工作,在促进就业、扶危帮困、调处纠纷等方面,为职工群众办了很多好事实事,赢得了职工们的普遍好评。加强基层工会组织和干部队伍建设,新增基层工会涵盖单位 7879 个,新发展工会会员 33.2

万名,工会工作覆盖面不断扩大,吸引力、凝聚力进一步提升。特别是农民工集中入会活动,影响很大。还有,创新基层工会组织设置和运行,如区域性工会、行业性工会等都走在了前列的。

2016年是“十三五”的开局之年,也是推进结构性改革的攻坚之年。当前,我省已站在新的发展起点上。全面贯彻落实中央和省委的重大战略部署,加快推进更高水平的“三个陕西”建设,夺取全面建成小康社会决胜阶段新胜利,必须依靠全省人民脚踏实地、努力拼搏,必须全心全意依靠工人阶级,充分发挥工人阶级的主力军作用。希望全省广大职工进一步承担光荣使命,增强责任意识,解放思想、开拓进取,着力推进供给侧结构性改革,增强经济持续增长新动能,努力为全省经济社会发展作出新贡献。下面,我讲几点意见。

一、深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,坚定不移走中国特色社会主义工会发展道路

中国共产党是工人阶级的先锋队,代表工人阶级最根本的利益。工会组织是党领导下的工人阶级群众组织,是党联系职工群众的桥梁纽带。去年4月,习近平总书记在庆祝“五一”国际劳动节大会上发表重要讲话,高度评价了工人阶级和广大劳动群众在中国特色社会主义伟大事业中的重要地位和作用,特别重申和强调了党的全心全意依靠工人阶级的根本方针,进一步指明了工运事业的前进方向。去年7月,中央党的群团工作会议上,习近平总书记深刻阐明新时期加强党的群团工作的极端重要性,旗帜鲜明地提出要保持和增强群团工作和群团组织的政治性、先进性、群众性的重大任务,系统回答了党的群团工作的一系列重大理论和实践问题。习总书记的重要讲话,为我们做好新形势下工会工作指明了方向。

长期以来,省委高度重视群团工作,支持各群团组织按照章程独立自主开展工作,积极协调解决群团工作面临的困难和问题。去年中央下发《意见》和召开群团工作会议后,省委迅速跟进,落实中央部署要求,出台了我们省的实施意见,召开了群团工作会议,正永书记在省委群团工作

会议提出了“四个充分认识”、“四个要”的明确要求,对推动我省党的工会工作健康发展作出深刻阐述和全面部署。全省各级工会组织一定要深刻学习领会习近平总书记重要讲话精神,结合我省实际,准确把握新形势下工会工作的基本定位、方向目标和总体要求,更好地用讲话精神武装头脑、指导实践、推动工作。

一是要始终坚持坚定正确的政治方向。毫不动摇地坚持党的领导,牢牢抓住增强政治性先进性群众性这个根本,通过扎实有效的工作,把党的理论和路线方针政策贯彻到工会工作各方面、贯彻到全过程。加强理论武装,保持政治上的清醒自觉,积极主动坚决地向中央基准看齐,始终同中央保持高度一致。向中央基准看齐,这是我们省较早提出这样的口号,习总书记在不同场合发表讲话的时候都特别要求向中央基准看齐。要立足当前实际,把党的正确主张变为职工群众的自觉行动,把广大职工紧密团结在党的周围。

二是要切实承担起引导职工群众听党话、跟党走的政治责任。加强思想政治引领,积极开展“中国梦·劳动美”主题教育,凝聚共同创业干事的思想基础;要深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育,大力培育和践行社会主义核心价值观;要按照“三个着力”的要求,扩大工会组织在新社会阶层和新群体中的覆盖面。

三是要提高用中央精神和省委要求指导工作的能力。紧紧围绕中央部署和省委要求,牢固树立并自觉践行创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念,按照中央提出的宏观经济政策取向,围绕推进供给侧结构性改革,抓好去产能、去库存、去杠杆,降成本,补短板等五大任务,提高全要素生产力等重大战略部署,切实把思想和行动统一到中央对形势的分析判断和决策部署上来。认真贯彻落实全省领导干部大会提出的“四个必须”的要求(必须增强跳出“煤炭、石油”抓发展的紧迫感、加快打造发燕尾服新动能,必须更好适应和引领经济发展新常态、厚植陕西发展新优势,必须强化从改革中获得红利意识、加快落实中省部署和推进自主改革,必须摆脱传统思维方法和经验束缚、充分发挥聪明才智和实干精神,保持全省经济发展追赶超越的良好势头),分析研判工会工作面临的新形势新挑战,切实找准切入点,科学谋划工会工作新思路新举措,深入做好组织职工、引导职工、服务职工、维护职工合法权益等工作,推动我省工会工作走在全国前列。

二、坚持围绕中心、服务大局,组织动员广大职工群众为实现追赶超越作出新贡献

今年是决胜全面建成小康社会的关键一年,也是工会改革创新之年的攻坚之年。全省各级工会组织要胸怀全局、服

务大局,进一步增强责任意识和使命担当,团结动员广大职工群众辛勤劳动、诚实劳动、科学劳动,在建设更高水平“三个陕西”实践中创造出无愧于时代的业绩。

一是要在服务经济社会发展中有所作为。要主动把握和积极适应经济发展新常态,广泛开展“践行新理念、建功‘十三五’”主题劳动竞赛,特别是要抓好抓实我省的“稳增长、促发展、建功立业”劳动竞赛和各行各业的职工技能大赛、技术培训活动,加强企业班组建设,提升职工素质,推进自主创新,提高核心竞争力,保持全省经济发展追赶超越的良好势头。要引导广大职工积极参与大众创业、万众创新,进一步扶持职工创新工作室、劳模工作室发展,培育更多的劳动能手和创新团队,努力建设有技术、能发明、会创新的高素质职工队伍。要广泛宣传国测一大队、我省的全国劳动模范以及“三秦楷模”的先进事迹,不断激发职工群众的热情和干劲,倍增改革发展正能量。

二是要在全面深化改革和构建和谐劳动关系上的有所作为。全面深化改革事关重大利益调整,户籍、教育、土地和社保等制度改革,对职工群众、对农民工的利益影响更为直接。工会组织要立足改革全局,围绕改革重点,找准切入点 and 结合点,积极参与国有企业、劳动用工和收入分配制度、社会保障制度等方面改革,通过与政府联席会议、劳动关系三方协商等机制,促进我省各项改革措施早落地、快见效。要完善劳动合同、集体合同、工资集体协商等劳动法律监督制度,有针对性地做好答疑解惑、疏导情绪工作,引导广大职工理性对待改革发展过程中利益关系调整,多做化解矛盾、促进和谐的工作。改革是利益的调整,在利益调整之中就会出现这样那样的情况,对于工会组织,就是要把这些工作做好。

三是要在真诚服务群众和解决职工困难上有所作为。服务职工是工会工作的生命线,是工会组织的立身之本。当前,受经济转型、结构调整等影响,我省职工队伍的内部结构、就业方式、分配方式等都出现许多新变化新特点,职工思想和利益诉求也日益多元多样。各级工会组织要主动适应形势发展变化,牢固树立宗旨意识和服务意识,探索运用“互联网+”等新技术,做好农民工、一线职工、劳务派遣工、青年职工、女职工等群体的服务,特别是要坚持我省的“集体入会行动”等特色活动,进一步做好农民工服务工作,最大限度把广大职工群众团结凝聚在党的周围。要加强维权机制建设,贯彻落实《陕西省企业民主管理条例》,抓紧制定《陕西省职工代表大会操作规程》,依法维护职工群众在劳动就业、收入分配、社会保障、安全生产、企业民主管理等方面合法权益。要构建以精准帮扶为重点的职工服务体系,做好普惠性全天候服务,特别是要突出抓

好法律援助工作。要认真贯彻落实国务院印发的《关于全面治理拖欠农民工工资问题的意见》，积极配合有关部门解决好农民工工资拖欠问题，维护困难职工的合法权益。春节将至，要更多关心关爱老职工、老劳模和因工因病致残职工，切实帮助他们解决生活上的实际困难，把党和政府的温暖送到他们的心坎上。

三、始终以深化改革为内生动力，推动工会工作创新发展

推进工会改革是中央对工会组织和工会工作提出的明确要求，也是工会工作与工运事业持续健康发展的现实需要。中央把全总机关作为中央群团机关改革的试点单位，上海和重庆也在进行群团改革试点，目前各项改革措施正在有序推进。我省各级工会组织要密切关注全总和试点地区的改革进展情况，按照省委的部署，不等不靠、积极探索，抓紧制定各级工会的改革实施方案，以切实可行的改革举措回应职工期待。

一是要紧紧围绕增强“三性”推进工会改革不断深入。中央全面深化改革领导小组在讨论群团组织和群团工作改革的第十八次会议指出，推进党的群团改革，必须紧紧围绕保持和增强政治性、先进性、群众性这条主线，强化问题意识、改革意识，克服“四化”倾向，把群团组织建设得更加充满活力、更加坚强有力。各级工会组织要认真学习领会中央的部署要求，坚持正确的改革方向，精心组织实施、层层落实责任、有力有序推进改革，不断夯实党的阶级基础和群众基础。要广泛吸收借鉴其他地区的好做法和好经验。改革完善机关机构设置、优化人员配置、健全服务长效机制、改进管理运行模式，创新工会工作途径、渠道、载体、平台，更好地发挥联系职工群众的桥梁纽带作用。要走出机关大院、深入基层一线，探索和总结我省基层工会创新实践的好经验好做法，不断丰富和拓展工会改革的思路和方法。

解决脱离群众的问题。从中央的要求和改革的试点来看，大致有这么几个方面：在机构上，要优化群团组织的机构设置，压上补下，减少机关，增强基层；在工会干部配置上强调专兼挂职相结合的工作模式；要充分动员利用好职工群众的力量，在职工群众中广泛的开展志愿者活动，推进工会工作；在工作中强调组织工作的有效覆盖，过去主要是在体系内的工作模式，随着经济社会的发展，怎样把体制内及体制外全覆盖起来。如农民工，过去没有纳入到工作范畴中。现在要着力破解这些发展中的问题，说到底就是把工会组织的各方面任务都完成好。当然，工会组织是有一些机关的职能，因为工会组织是党领导下的群众组织，就是要把党的路线方针政策贯彻好，在服务中也就有

一些机关的职能要行使。但是工会组织又有群众组织的职能，怎么把职工群众组织好、服务好，我们要解决的就是过去我们工会机关职能越来越强化，群众职能越来越弱化的问题，我们克服行政化、机关化主要指的是这个问题，所以这次调整主要是强化服务群众联系群众的职能，各方面要予以保证。

二是要紧紧围绕克服“四化”倾向提高工会组织生机活力。新形势新任务对工会工作提出了更高要求，对原习总书记指出的群团工作存在的“四化”倾向，我省工会组织也存在着这样那样的问题，比如领导机构组成人员广泛性和代表性不够、基层基础工作比较薄弱、组织覆盖面不全等问题。要着力解决这些与新形势新任务不相适应的问题，各级工会组织要深入研究自己所服务的对象，加强与职工群众的密切联系，更多地把心思和精力放在职工群众身上，在解决问题、推动工作的过程中主动搭建工会与职工联系的桥梁。要深入研究职工群众越来越多样化、个性化需求，改变过去泛泛号召的工作方法，以引导的、示范的、职工群众更直观的方式开展工会工作，把职工群众吸引过来，团结在党的周围。要深入研究“互联网+”对职工生产生活的深层介入，尽快搭建工会工作网络平台，占领网络舆论斗争阵地，主动引导网络舆论风向，抵制错误思潮对职工队伍的影响。

三是要紧紧围绕践行“三严三实”要求加强工会自身建设。按照中央全面从严治党的要求，加强工会系统党的建设，是搞好工会工作的前提和基础。要充分发挥各级工会党组织总揽全局、协调各方的领导核心作用，带动广大工会干部不断学习各种新理论新知识，成为工会工作的行家里手。要持续抓好党风廉政建设和反腐败，认真贯彻执行新修订的《准则》和《条例》规定。新《准则》对党员和干部在行为上是高要求，《条例》是高压线，是不能碰的，工会系统的党员和党员领导干部一定把新修订的准则和条例贯彻执行好。工会系统的党组织要落实从严治党主体责任和坚持责任，严肃党内政治生活，严守党的政治纪律和政治规矩，提高工会工作制度化、规范化、科学化水平。要坚持人力、财力、资源配置向基层倾斜，继续深化基层工会建设“落实年”活动，切实解决基层工会组织人员配备、经费保障等问题。

同志们，新形势新任务对工会工作提出新的要求，也为工会工作的创新发展提供了更加广阔的舞台。让我们紧密团结在以习近平为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，团结动员全省广大职工群众，开拓进取、扎实工作，努力开创我省工会工作新局面，为建设更高水平“三个陕西”作出新的更大的贡献！（根据录音整理）

在省总工会十三届五次全委(扩大)会议上的讲话

陕西省总工会主席 白阿莹

同志们:

今天的会议是我们在中央和省委党的群团工作会议之后召开的第一次全体委员扩大会议。省委胡和平副书记亲莅会议并代表省委作了重要讲话,对做好今年工会工作提出了具体要求。树红同志代表省总常委会作了工作报告,总结了去年的工作,部署了今年的各项任务。我们还按照中央和省委的要求,选举全国劳动模范窦铁成同志为省总工会兼职副主席,调整充实了全委会组成人员,表彰了模范职工之家、模范职工小家和2015年全省工会创新创优成果。会议统一了思想,凝聚了共识,达到了预期目的,开得很紧凑,也很成功。

过去的一年,全省工会认真学习贯彻习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述,学习贯彻中央和省委党的群团工作会议精神,适应新常态,着力推动学习方法的创新、工作模式的创新、服务方式的创新和劳动竞赛的创新等一系列工作创新,取得了显著成绩,得到了省委的高度肯定。胡书记在省总工会党组给省委的工作汇报上批示:“省总工会贯彻中央党的群团工作会议精神动作快、措施实,走在了前列。”在刚刚结束的全总执委会上,全总让我们陕西工会也作了一个发言,全国一共选了6家单位,陕西是其中一家,我们按照要求,重点汇报了陕西工会的5个创新工作。有一些工作我们自己看起来很普通,但是放到全总的角度,他们认为我们就是一个创新。比如说,在全省经济出现断崖式下滑的情况下,我们按照省委的要求,全面地开展了劳动竞赛了,助了陕西经济发展一臂之力;开展了农民工问题大调查,创立了委托工会、项目工会、区域性工会这些模式,可以说,全国我们陕西是第一家。从组织形式方面,从组织机构方面,实现了对农民工的全覆盖。我觉得我们的工作得到了省委和全国工会的肯定,是值得

欣慰的。

2016年,和全国一样,我省的政治经济形势发生了很大变化,推动全省经济实现追赶超越的任务十分艰巨。工会工作怎样在大局下思考,在大局下行动,怎样冲破固有的樊篱,提升新水平,跨越新境界,是我们面临的重大课题。为此,我想再强调四个方面。

一、认真抓好习近平总书记系列重要讲话精神的学习,动员职工群众积极投身全面建成小康社会的伟大实践

党的十八大以来,中央和省委高度重视工会工作,不断给工会组织部署新任务,提出新要求。完成新任务,达到新要求,我们必须加强党的最新理论的学习,强化理论武装,动员广大职工投身冲刺全面建成小康社会的伟大实践。

首先要认真抓好习近平总书记系列重要讲话和党的十八届五中全会精神的学习贯彻。习近平总书记的系列重要讲话,是一个科学的理论体系,是中国特色社会主义理论的最新成果。习近平总书记关于工人阶级和工会工作的系列重要论述,特别是在党的群团工作会议上的讲话,是现在和今后做好工会工作强大的思想武器和具体的行动指南。工会的任何一项工作都不可能脱离这个框架,都必须在这些要求和论述的指导下进行。党的十八届五中全会提出的“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念,是“十三五”乃至更长时期我国发展思路、发展方式和发展着力点的集中体现。要按照省委安排,做好“十八届五中全会精神进企业”宣讲活动,运用“五大发展理念”中贯穿着的问题导向、补短板工作思维和人民至上价值取向来指导工会的各项工作,让五中全会精神落地落实落细。

其次要深化“中国梦·劳动美”主题教育活动,动员广

大职工为全面建成小康社会建功立业。全总十六届四次执委会审议通过了学习贯彻党的十八届五中全会精神、组织动员广大职工为实现“十三五”规划建功立业的决议,省委十二届八次全委会也提出了要到2020年同步够格全面建成小康社会,“三个陕西”建设迈上更高水平的目标,我们这次会议也通过了一个动员广大职工为冲刺全面建成小康社会建功立业的“决议”。决议提出要大力开展“中国梦·劳动美”主题教育系列活动。这个活动是在党的十八大之后,习近平总书记提出实现中华民族伟大复兴中国梦的宏伟蓝图之后,全总为激发广大职工充分发挥主力军作用,更好地把力量凝聚到为实现伟大中国梦努力奋斗上而号召开展的一项重要活动。在工会系统开展这个活动是适合的。今年省委的2号文件发出向国测一大队和巴山工务车间学习的决定,这两个单位是我们工会系统学习的标杆和典型。这是一个很好的契机,我们要认真组织好、安排好,把这项活动纳入到主题教育系列活动中来。

二、进一步明确工会改革的方向和思路,不断扩大工会组织的吸引力和凝聚力

2016年,工会工作必将与“改革”二字紧密联系。去年11月份,全总作为中央群团机关改革的试点单位,其《改革试点方案》由习总书记主持的中央全面深化改革领导小组审议通过,同时通过的还有上海和重庆的群团改革方案。改革在工会系统已经正式拉开帷幕。这次全总执委会已经明确各省的工会改革要在省委的领导下进行。对于陕西工会来说,改革将是我们2016年工作的主旋律。

首先,要充分认识工会改革的必要性和紧迫性。目前,工会存在的“机关化、行政化、贵族化、娱乐化”现象,已经严重影响了工会组织职责的履行,降低了工会组织在群众心目中的分量。职工是工会组织的安身立命之本,没有了职工的支持与信任,工会就不可能很好地完成党交给的做好群众工作的重要任务,这是一件很严重的事情,会让工会组织离党和职工群众越来越远,会被边缘化,甚至失去存在的意义。要解决上述的问题,除了改革,别无他途。我们这次会议有33名委员请假,这里边确实有一部分同志是因为工作的事情来不了的,但我想更多的人或者一部分人把工会当成形式主义的架构,工会自己的委员都不珍惜工会的工作,让别人怎么珍惜呢?另

外,我们工会也确实存在行政化、机关化等形式主义现象。昨天我陪全总的江广平副主席到西安市窗口服务单位调研检查,他们的窗口服务单位十分规范,但是到另外一个地方去,他们把不是窗口单位的工作内容放在了这里,比如劳模管理、工会组建、工会宣传、文体活动等,这完全是形式主义,并且到了非常严重的程度。你说我们不改革能行吗?

第二,要准确把握中央和省委确定的工会改革方向。中央书记处在《关于工会工作的指示》中指出,工会改革要以习近平总书记系列讲话为遵循,坚持正确改革方向,坚持问题导向,把增强“三性”、去除“四化”、做强基层、着力创新作。赵正永书记在省委党的群团工作会议上讲话指出,希望我省群团组织加快转变工作思路和方式,让党的群团工作释放出新的生机和活力。刚才胡和平副书记讲话也要求我们,以深化改革为内生动力,推动工会工作创新发展。按照这些要求,我们应该早谋划,早安排,主动跟上全国、全省全面深化改革的步伐。工会的改革方向就是要便于服务群众、组织群众。

第三,要明确工会改革的思路。当前,大家最关心的是工会系统怎么改?往哪里改?这里,我要强调三点。

一是要制定省总工会系统的改革方案。按照全总和省委的要求,这个方案将在深入调研和与省级各部门充分沟通的基础上,对工会系统的改革做出全面部署,报省委批准后有序实施。这个方案要与全总的要求相对接,要与省委的要求相结合,要与工会的实际相符合。方案中要有实实在在的措施,要有针对性,对于全国工会系统共有的问题,直接可以套用全总的试点经验,对于我省特有的问题,要寻找我们自己解决的办法。中央深改领导小组批准了上海和重庆的改革方案,我们也有一个遵循的标杆,这虽然与我们的情况有差异,但大的方向是一致的。

二是要明晰工会改革的重点内容。要在党委领导下,围绕服务职工群众这个要义,合理编制机构,设置工作部门。调整机构和设置部门,既要考虑与全总对应,又要考虑我省实际;既要满足工会工作需要,又要适应精简编制、精简机构的方针、要求;既要有利于机关工作快捷运行,又要整合相通业务;既要履行好基本职能,又要寻找新的突破口。要体现服务职工和做强基层,在改革中完善维护职工权益制度和机制,构建服务职工工作体系。去年我们在全

省推行了工会窗口单位“服务职工七天工作制”，引起社会非常好地反响。昨天调研中全总江广平副主席就深有感触地说，你们这个全天候服务职工的方式在全国走在了前面。这个工作是省委胡书记最初设计，现在全省各市、县工会窗口单位都在搞“服务职工七天工作制”。这对工会来说就是改革，是深刻的改革。今年我们还要建立机关干部到信访岗位和基层工会服务职工窗口轮流工作的机制，并选派优秀工会干部集中一段时间脱离原工作岗位，到条件差、基础薄弱的地方去值班、去了解实情、解决问题、推动工作，增进与工人之间的感情。我离开工厂工作 20 多年了，但是我每年都会和工厂的工人坐一坐，我的心灵需要工人的滋润，他们的智慧，对人生对个人的那种关怀，对我是刻骨铭心的，工人那种朴素的感情让我非常感动，对我是一种幸福的体验。总之，要通过这些具体的改革打通和工人联络的渠道，切实提高服务职工的能力和水平，把服务做到职工的心坎里。

三是工会改革的时间要求。各级工会组织都要定下自己的改革目标，确定时间表和路线图，按照一级推动一级的原则，逐步有序开展工会改革，省上要早于市上，市上要早于县上。省上今年要初步完成机构改革，上半年完成方案定制，下半年逐步实施。但要注意两点，一是不等不靠、主动对接。各市、县工会不必完全跟随全总和省总的改革步骤，如果看准了，可以先改，早点让职工群众感受到工会组织的变化。二是改革要在各级党委的统一领导下。工会系统的改革是全面深化改革的一部分，各级党委有统一部署，要听从同级党委的安排，主动协调步调，做到改而不乱。

三、运用辩证思维和科学方法，处理好工会工作的三大关系

一是要处理好维权和维稳的关系。维护职工合法权益是工会的基本职责，维护职工队伍及社会稳定是党和政府的工作要求，二者在根本上是一致的。创造一个和谐稳定的发展环境，符合广大人民的根本利益，是维护职工个体利益的前提。如果忽视企业稳定和社会稳定，而片面强调维权，最终伤害的还是职工群众的利益，是职工群众的整体利益和长远利益。最近，我省因宏观经济下行压力增大，很多企业出现了经营困难的情况，一定程度上影响着职工的生活。这是客观现实，需要正确面对。维护职工权

益是工会组织神圣的使命，我们要做好职工的思想政治工作，引导职工处理好眼前利益和长远利益的关系，与企业齐心协力，共度难关。要让职工明白，工资收入提高要建立在劳动生产率提高的基础上，福利水平提高要建立在经济和财力可持续增长的基础上，不能不顾企业的处境，过分强调个人得失。如果工厂都倒闭了，领工资的地方都没有了，何谈“权益”。同时，我们也要引导说服企业家们，在经济调整的过程中，高度关注职工的诉求，回应职工的关切，理解职工的难处，保证企业发展朝着正确的方向前进。

二是要处理好继承与创新的关系。在中国工会发展近百年的历史过程中，我们探索形成了许多行之有效的的工作模式和经验，这些都是工会工作的宝贵财富。但是随着经济社会的发展和职工队伍的变化，很多曾经发挥重要作用的模式，已经逐渐失去了生机，如果仍然沿用习惯的作法，而不寻求创新和突破，就有可能固步自封，就很难适应变化了的形势。十八届五中全会提出的“五大发展理念”，把“创新”写在第一条。对于工会工作来说，道理也如此。去年以来，我们为了解决农民工入会问题，创新工会组织形式，吸引了大量农民工加入到工会组织中来，取得了初步成效。比如围绕某个项目成立个项目工会，项目结束了，这个工会也就可以结束，再比如家俱城里都是小的家俱门店，几个人成立工会不现实，那我们就可以组织整个家俱城成立一个工会，这就是创新，这就是让工会组织真正渗透到行业、区域中去。我们一定要把这个工作做好。创新的力量是非常大的，但这并不否定我们传统的以企业为单位组建和参加工会的模式，我们强调的是一事一策，一时一策。在继承过去有益经验的基础上总结规律，汲取精华，结合新情况新变化，认真思考，提出新见解，解决新问题，实现新成果，是我们处理创新与继承关系的最终目的。

三是要处理好扎实做好工作与宣传报道的关系。我们工会工作是群众工作，所从事的业务必须最大限度地让职工群众知道，让社会知道，以达到工会工作的目的。我们工会系统每年做了大量的卓有成效的工作，群众很欢迎，但是我感觉工会用力了，事干了，在社会上影响不大。比如“四季送”活动非常好，但有时不如有的民营企业宣传效果好。去年工会宣传工作做了很多工作，组织了中省媒体的

新闻采访团,大力宣传工会工作和劳模事迹。工会的特点就是群众性,就要让老百姓、让职工群众都知道我们的工作。要把我们工会的工作、工会的业务渗透到职工当中。宣传工会工作不是浮夸,不是形式主义,也不是好大喜功,是为了让职工群众最大限度地了解工会、了解工会工作,让社会各界最大限度地理解工会、支持工会,这样就可以更广泛地团结和动员职工群众投身并参与到我们的活动当中,为我们党的事业做贡献。

四、落实全面从严治党要求,切实抓好工会自身建设

一是要把坚持党的领导贯穿于工会工作的全过程。坚持党的领导是中国工会与西方工会的根本区别。我们必须始终坚持党对工会工作的统一领导,实现工会组织自觉接受党的领导、团结服务所联系群众、依法依规开展工作相统一。工会组织中要善于把党的主张和任务转化为工会组织的决议和职工群众的自觉行动,认真贯彻民主集中制,健全集体领导制度,完善重大问题调查研究制度。特别要强调的一点是,重大事项和重要情况,我们要及时向同级党委请示报告。工会组织只有永远听党话、跟党走,保持政治清醒,自觉向中央基准看齐,才能始终保持正确的政治方向、保证工运事业健康发展。

二是要下气力推动“准则”和“条例”在工会的落地实施。去年10月份,中央印发了《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》。这是党执政以来坚持正面倡导、面向全体党员、规范全党廉洁自律的最重要的基础性法规。工会干部首先是党的干部,遵守党的纪律是基本要求。各级工会党组要承担起从严治党的主体责任,认真抓好“准则”和“条例”的贯彻落实。去年,我们开展“三严三实”专题教育,总结工会机关工作,按照中央的新要求,把“准则”和“条例”渗入到工会内部运行机制,制定了20项制度,目的就是要让权力在阳光下运行,把工会内部的用权、用人、做事始终置于制度的监管之下,避免工会干部成为“围猎”的对象。今年,我们还要继续查漏补缺,在完善已有制度上再下功夫。工会干部一定要明确十八大以后中央对干部的具体要求,强化制度执行力。同时审计工作要实现全覆盖,确保审计单位入库管理,筑牢反腐倡廉和保护干部的屏障。希望工会系统不出问题,不处理任何一个人,大家心情舒畅地开展工会工作。

三是要切实管好用好工会经费和工会资产。工会经费

和资产是事关中国工会生存与发展的物质基础。工会经费以职工工资总额2%计提,是职工劳动价值的一部分,也是企业成本的一部分。用好工会经费,我们需要慎之又慎,要按照《工会法》规定,把工会经费切实用于为职工服务和工会活动。同时我要强调,尽量把工会资产盘活用好,提高资产效率。要依法合规管好用好工人文化、工会院校、疗休养院等阵地和资产,突出公益性,进一步强化服务职工功能。今年我们要规划建设市级工人文化中心,拿出2个亿用两年时间建立健全市级工会文化宫系统,这既是工人文化文艺活动的场所,又是重点窗口服务单位。要切实加强对工会资金资产的管理,绝不能让工会资产、工会资金成为滋生腐败的土壤。

四是要坚决防止敌对势力对我劳工领域的渗透。近年来,境外反华势力、敌对势力利用劳资矛盾,加紧对我劳工领域的渗透。他们煽动“联合维权”,策动集体罢工,打造“独立工会”,培植“劳工领袖”,否定我们现行的工会制度,其险恶用心和目的就是要通过推动所谓的“工运变革”,和我们争夺群众,动摇我们党的阶级基础和群众基础。境外势力插手劳资纠纷、组建非法“维权工会”的事情,在我省已经发生,我们决不能掉以轻心,一定要保持清醒头脑,提高警惕,严防敌对势力的插手和渗透。增强政治敏锐性,积极主动应对敌对势力可能利用当前困难,以“维权”为幌子、制造不稳定的图谋,筑牢反渗透防线,确保职工队伍稳定和社会稳定。

同志们,春节将至,节前全省工会送温暖活动已经展开,各级工会要切实关心困难职工的生活,抓紧做好走访慰问和帮扶工作,督促并及时参与解决职工基本权益问题,督促企业落实安全生产责任,让广大职工群众过一个欢乐祥和的节日。2016年,我们工会系统要做好精准扶贫工作,对每一个困难职工建档立卡,确保有效帮扶,从根本上解决他们的实际困难。对此,我们会做进一步的安排和部署。

同志们,过去的一年,全省工会工作在各位委员、各级工会干部的辛勤努力下,取得了一定成绩。新的一年,我们的工作任务更重,党委的期望更高,希望大家锐意改革,奋发有为,为实现十三五规划,全面冲刺小康社会,再做新的贡献。最后,我代表省总工会党组祝大家新年愉快、身体健康、阖家欢乐!(根据录音整理)

围绕增强“三性” 去除“四化” 积极推动工会工作改革创新 组织动员全省广大职工为实施“十三五”规划 决胜全面建成小康社会而努力奋斗

——在省总工会十三届五次全委(扩大)会议上的工作报告

陕西省总工会常务副主席 周树红

各位委员、同志们：

我代表省总十三届常委会作工作报告，请予审议。

这次全委会的主要任务是，深入学习贯彻中央和省党委的群团工作会议精神、省委十二届八次全会和全总十六届四次执委会议精神，总结 2015 年工会工作，部署 2016 年工作任务，审议通过《陕西省总工会关于学习贯彻党的十八届五中全会精神，组织动员广大职工为推动“三个陕西”建设迈上更高水平和同步够格全面建成小康社会建功立业的决议》，履行有关人事事项的民主程序。

省委副书记胡和平同志和省总工会主席白阿莹同志将作重要讲话，请同志们认真抓好贯彻落实。

一、2015 年全省工会工作创新发展取得新成效

一年来，在省委和全总的正确领导下，省总和全省各级工会认真学习贯彻中央《关于加强和改进党的群团工作的意见》及省委、全总关于工会工作各项部署，坚持围绕中心、服务大局、服务基层、服务职工，加强基层工会建设，积极推进改革创新，全面完成各项任务。省委书记赵正永同志先后两次批示肯定工会工作“很好”。省委副书记胡和平同志批示“省总工会贯彻落实中省群团工作会议精神动作快措施实，走在了前列。”

(一)认真学习贯彻中央和省党委的群团工作会议精神，推动工会改革创新呈现许多新亮点。

7 月 6 日中央召开党的群团工作会议，习近平总书记发表重要讲话。8 月 10 日省委召开党的群团工作会议，赵正永书记作重要讲话，并及时研究印发了贯彻《中央意见》的实施意见。省总工会把学习贯彻中省群团会议精神作为首要政治任务，迅速在全省掀起了学习贯彻热潮。

一是及时传达学习和省党委的群团工作会议精神，广泛开展专题培训。省总党组全年组织中心组学习 13 次，认真学习贯彻习总书记及赵正永书记在中省群团会议重要讲话等重要文件精神。省、市、县(区)和产业工会分四个层次对全省工会干部进行分级培训。省总 8 月 12 日迅速召开了全省工会工作会议暨学习贯彻中省群团会议精神培训班，后又于 10 月份在汉中举办全省县区工会学习贯彻中省群团会议精神培训班暨观摩交流会。各市县、产业、企业工会也都相继分别开会传达、办班培训。四级工会共举办专题培训班 134 期，培训工会干部 7780 人。省总领导带头在各级培训班宣讲辅导 50 余次。

二是开展专题调研和工运理论研究，结合实际制定贯彻落实的措施。省总安排开展了“贯彻中省党的群团工作会议精神，工会需要解决什么实际问题”专题调研，各级工会积极建言献策，共提出 8 大类 22 个方面具体意见和建议 600 多条，为各级制定实施意见打好了基础。在此基础上，省总及时制定印发了《贯彻落实中央和省党委的群团

工作会议精神改进工会工作的若干措施》。围绕中央和省委党的群团工作会议对工会工作提出的一系列重要理论和实践问题,深入开展工运理论研究,形成十余项重要成果,汇编印发了《贯彻中省群团工作会议精神论文集》。白阿莹主席带头撰写的《增强工会组织的先进性是时代要求》理论文章在《工人日报》和《中国工运》发表。

三是扎实开展“三严三实”专题教育,创新制定改进工会工作二十项新制度。省总党组在认真开展“三严三实”三个专题研讨交流、征求意见、查找问题、开好专题民主生活会的基础上,有针对性地研究制定了《陕西省总工会领导干部工作报告制度》、《陕西省工会兼职副主席管理暂行办法》、《全国和省部级劳模日常管理工作暂行规定》、《陕西省省部劳模专项补助资金管理办法》、《“陕西五一新闻奖”评选办法》、《陕西省总工会综合荣誉评选申报办法》、《陕西省工会企事业资产监督管理暂行规定》、《陕西省总工会资金管理办法》、《陕西省总工会财务报销管理制度(试行)》、《陕西省总工会经费审查审计制度》等二十项工作制度,推动工会工作运行机制更加科学规范,有力地促进了省总领导班子作风建设和党风廉政建设。

四是创新工会组建模式,推动流动务工人员入会取得新突破。在深入调研和广泛征求意见基础上,省总印发了《陕西省流动务工人员会籍管理暂行办法》,通过项目工会、托管工会、联合基层工会、区域性行业性工会联合会等灵活多样方式,组织和引导流动务工人员加入工会组织。积极开展“农民工入会集中行动”,9月16日全省工会联动举办了农民工集体入会仪式,省委副书记胡和平同志莅临指导会议并慰问农民工,当天全省有5.9万名农民工入会。全年新增农民工会员32万人,实现增长15%目标任务。

五是创新服务方式,推行工会窗口服务单位“每周七天工作制”。按照习总书记讲话精神和省委领导指示要求,为解决工会窗口服务单位存在的职工上班我上班、职工下班我下班、职工真正有事时找不着工会干部的现象,省总要求全省各级工会困难职工援助中心(职工服务中心)、法律援助中心、就业服务机构等窗口单位推行“服务职工每周七天工作制”,并在八小时之外和周末节假日安排专人值班,确保工会“12351”职工服务热线24小时畅通,方便职工有事随时找到“娘家人”。

六是创新工会新闻宣传工作,构建工会大宣传工作格

局。省总制定下发了《关于加强全省工会系统新闻宣传工作的指导意见》,召开了全省工会新闻宣传工作会议及驻陕媒体负责人座谈会,建立了工会新闻发言人制度,开通了“陕西工会”公众微信号,设立了“陕西五一新闻奖”。邀请中省媒体组成新闻采访团,对全省工会亮点工作集中宣传报道,“讲好职工故事、传递工会声音”。2015年,中省网络媒体刊登工会稿件200余篇,中央主流媒体刊登工会稿件25篇,中省主流媒体头版刊登工会稿件16篇,均创历史新高。

(二)持续开展“三服务一加强”活动,推动工会传统品牌工作迈出新步伐、取得新进展。

一是坚持围绕中心、服务大局,创新开展“稳增长、促发展、建功立业劳动竞赛”,充分发挥工人阶级在“三稳两优”保增长中的主力军作用。为应对经济下行压力加大的严峻形势,省总和11个市(区)、12个省级产业工会和17家企业集团工会相继举行系列劳动竞赛和职工职业技能大赛。省总与省交通厅联合举行了“全省稳增长、促发展、建功立业劳动竞赛暨高速公路通车里程突破5000公里劳动竞赛启动仪式”。省总与省发改委举行了“陕西省重大文化项目建设劳动竞赛启动暨陕西省新图书馆项目开工仪式”。白阿莹主席带领班子成员还参加了陕西电子信息集团“两增两降”劳动竞赛启动仪式、陕西省职业技能大赛启动仪式暨“中铁一局杯”职业技能大赛开幕式。国防系统重点开展了军民结合“双百工程”劳动竞赛。铁路系统重点开展了“三保一促”劳动竞赛。举办陕西省第三届职工科技节,开展高技能人才先进事迹报告会、高技能人才创新能力提升讲座、推动“一带一路”创新发展采风、职工工业设计作品和绝技绝活项目大赛、职工创新大讲堂、职业技能擂台选拔赛、职工科技成果展示交流等活动,完成88个工种的省级职业技能大赛、67个工种的省级技术竞赛,产生“陕西省技术能手”242人、“技术标兵”80人、“优胜团体”95个,评选出职工创新项目837项、先进个人95人。

二是评选表彰宣传劳动模范,大力弘扬劳模精神和劳动精神。2015年我省推荐评出全国劳动模范和先进工作者73名。组织召开陕西省庆“五一”表彰大会,赵正永书记发表重要讲话,我省首次评选表彰省五一劳动奖状43个、省五一劳动奖章83名,并表彰省工人先锋号105个,另表彰了“陕西省第五届十大杰出工人”。省总积极争取省财政支

持,为 5758 名省部级劳模发放补助金 848.557 万元。省总和各级工会广泛宣传劳模等各类先进人物的先进事迹,推出了“大爱铸就秦巴魂”的全国劳动模范张明俊,配合央视《大国工匠》栏目对我省 3 名高级技师作了专题报道,营造了浓厚的劳动光荣、工人伟大舆论氛围。

三是推进工会工作法治化建设,加强社会主义核心价值观教育。省总制定了推进工会工作法治化建设《实施意见》。完成了工会承担的“六五”普法任务。组织“中国梦·劳动美”全省职工法律知识竞赛,3 万余名职工参赛,百万职工受到法制教育。开展了国家宪法日和法制宣传活动。全省工会为 1080 名职工提供劳动维权服务和法律援助。开展“创建雷锋式班组、争做雷锋式职工”活动,评选表彰“雷锋式班组”8 个、“雷锋式职工”10 名。加强职工职业道德建设,在第十四届全国职工职业道德建设先进评选中,我省 3 个单位、3 名个人入选标兵单位、先进单位和先进个人。抓好工会职工教育阵地建设,新建全国职工书屋示范点 30 个、陕西省职工书屋示范点 41 个、全国优秀教育培训示范点 3 个。组织“推进一带一路创新发展”全省文艺工作者深入职工创作实践活动,举办全省职工书法作品展,结集出版《职工书法美术优秀作品集》。

四是推进企业民主管理,维护职工合法权益。配合省人大开展《陕西省企业民主管理条例》执法检查,调研拟定《关于加强公司制企业职工董事职工监事制度建设的意见》,评选表彰厂务公开民主管理先进单位 97 家、先进个人 98 名。积极参与收入分配、职工基本养老、社会救助、工伤保险等 22 项涉及职工切身利益的政策制定工作,以及农民工工资支付、职工带薪年休假等专项督查工作。认真落实省政府与省总工会第二十四次联席会议决定事项,推动省人社厅等六部门调研、联发《关于进一步做好我省尘肺病农民工救治救助工作的通知》,明确了相关政策和责任。筹备召开与省政府第二十五次联席会议,研究讨论了建立厂务公开民主管理协调小组、将各级工人文化宫(俱乐部)纳入地方政府“十三五”公共文化体系建设规划、解决在陕央企“失独”职工家庭补助金问题、制定《陕西省〈女职工劳动保护特别规定〉实施办法》四个议题,达成共识。推进企业建立工资集体协商机制,调研拟定《陕西省企业工资集体协商条例(草案)》,聘任 34 名专职集体协商指导员,全省共签订工资集体合同 5.2 万份,覆盖企业 11 万家,

覆盖职工 455 万人。认真做好职工队伍的稳定和防范抵御工作,向省委省政府报送重大事项和维稳信息 18 件。

五是坚持开展“四季送”活动,不断创新工会帮扶服务工作。深入推进各级工会困难职工援助中心规范化、标准化、信息化建设,普遍加挂职工服务中心牌子,实现帮扶工作的延伸拓展。“冬送温暖”筹集资金 1.33 亿元,走访慰问职工 35.98 万人次。“春送岗位”推广宝鸡市工会互联网+职工之家常年网上网下促就业活动经验,全省完成职业技能培训 32361 人,帮助 41934 名下岗职工和大学毕业生实现就业。“夏送清凉”活动筹集慰问金 8251.18 万元,走访企业和工地 7439 家,慰问一线职工和农民工 54.9 万人次。为职工和农民工提供健康体检 46.6 万人次,排查危害职工身心健康和生命安全的隐患 4427 件。“金秋助学”投入资金 4030 万元,资助 16125 名困难职工孩子上学,其中农民工子女 4084 人。推出精准扶贫“扬帆计划”,对考上重点大学的 50 名特困家庭学生连扶四年、每人每年 5000 元助学金。继续对煤矿困难职工子女上高中、大学费用全员全程全额补助。开展女职工“关爱行动”,帮扶女职工 6.8 万人,其中单亲困难女职工 1.4 万人,女农民工 1.2 万人,失独困难女职工 3500 人。组织 300 余支职工志愿者服务队,参与人数达到 3 万多人。调研制定《关于做好离退休职工管理服务工作的意见》,专项增支 300 万元慰问退休特困职工 3000 名。积极推进职工互助保障工作,省总投入 550 多万元为每位参保职工补助 10 元参保基金,参保职工达到 64.57 万名,参保金额 5038 万元,理赔 2.85 万人次,2991 万元,分别增长 24.25%和 21.7%。

六是按照“加强基层工会建设落实年”要求,大力推进基层工会建设。省总和各级工会把新经济组织、新社会组织作为建会重点领域,全省新增基层工会涵盖单位 7879 个,新发展工会会员 33.2 万名,全面完成了年度建会和会员发展任务。深入开展“双争”和“建家达标创优”等活动,推进“会、站、家”一体化建设,推荐评出全国模范职工之家 89 个、全国模范职工小家 89 个、全国优秀工会工作者 67 名,西飞公司工会荣获模范职工之家红旗单位,表彰省级模范职工之家 94 个、省级模范职工小家 91 个。着力激发非公企业工会组织活力,组织 30 对国企工会与非公企业工会开展结对共建活动,省总与省非公党建工委联合命名了 106 家“全省非公企业示范工会”,与省工商联联合表彰

39个“双爱双评先进企业工会”。注意经费向基层工会和重点工作投向和投量,省总给予1749名工会组织员专项补助419.8万元,给予省级标准化示范乡镇(街道)工会专项工作经费补贴107万元,给予各市基层工会工作专项补助180.1万元,为1197个小企业工会联合会各赠订一份《陕西工人报》,并帮助基层工会培训干部和组织员965多名。

(三)突出重点抓住关键创新创优,发挥了示范引领作用。

2015年全省工会工作创新创优成效显著,在省总年度目标责任考核中共有26家工会荣获考核优秀单位,有35个工作项目荣获创新创优奖。

一是在服务发展上创新创优。榆林市总强化劳模管理服务职能,制定了劳模考核、管理服务、帮扶救助、设立荣誉津贴等制度,充分发挥劳模典型引路作用。杨凌示范区总在非公企业开展“分项技能大赛”,提高了技能大赛的覆盖面和影响力。省国防工会开展“1509”工程专项劳动竞赛,116家单位近20万职工参赛,有力促进了科研生产任务的完成。西安铁路局工会推动全局创建职工创新工作室74个,实现站段全覆盖,其中全国劳模蔡富平创新工作室被命名为“全国示范性劳模创新工作室”。华电陕西公司工会创新职工评先创优工作机制,为职工立足本职创造佳绩增添了强劲动力。淳化县国税局办税服务厅以“日、周、月、季、半年、全年”为六个节点,每个节点包含三方面标准要求,探索出了劳动竞赛“六个三”管理办法。

二是在维权工作机制上创新创优。西安市总搭建西部五省区省会城市工会职工就业创业维权联盟,打造出了工会异地维权服务工作新模式。咸阳市总制定了工资集体协商评价体系,填补了我省在工资集体协商质量评估方面的空白。渭南市总推动市委建立职工维权工作联席会议制度,由21个部门组成,提高了维权层次和水平。韩城市总将“三站一庭”模式向乡镇延伸,构建起了全新的职工维权网络体系。中铁宝桥工会工资集体协商工作机制规范有效,为构建和谐劳动关系企业发挥了重要作用。石泉县总在全县建起了县、镇、村三级维权网络体系和社会化维权机制,聘请农民工维权代表161人,为农民工追回工资等3000多万元。陕钢集团建立工会民主监督评价体系,全年组织评价会26次,评价项目62项,真正使权力在阳光下

运行,接受职工群众监督。陕煤集团柠条塔公司创新职工代表参政议政方式,开展职工代表质询活动,现场解答问题34条,落实解决问题12条。

三是在服务职工群众上创新创优。宝鸡市总开通市总微信平台,推出以微发布、微沟通、微讲堂、微帮扶、微维权为内容的“五微”服务,线上线下互通有无,打造出了互联网+职工之家零距离服务职工新模式。汉中市总统筹整合工会帮扶资源,设立项目帮扶专项资金,突出做好特困职工帮扶,提高了工会帮扶工作精准化水平。商洛市总通过行政支持、政策倾斜、服务优化、扩大宣传“四轮驱动”,实现县县参保“超百万”,全市参保近千万,完成省总下达职工互助保障任务的465.3%。省水利工会开展的“寻找最美水利人”和“我推荐、我评议身边好人”活动,用身边人身边事引导培育践行社会主义核心价值观,得到职工充分响应和广泛参与。省科文卫体工会开展职工公益活动,开拓了工会服务社会、服务大局工作新领域。大唐陕西发电公司工会聚力企业民生工程“六最”项目,为职工办实事27项。中油测井公司工会“三关注三推进”解决职工就餐、文体设施建设、文体活动组织等方面问题,切实服务基层服务职工。中铁一局工会在项目部建立职工心理咨询室218个,为5482名职工提供了心理咨询服务。中铁二十局在项目部加强职工温馨之家建设,全年建家投入专款65万元。临潼区总职工服务中心与13个单位合作共建、合作共营,全年服务职工群众达12万余人。南郑县总把职工服务中心打造成为困难职工帮扶、职工培训、法律援助、心理咨询、互助保障一体化工作平台,得到党政充分肯定。秦都区总创办职工艺术培训基地暨核心价值观实践基地,成为职工群众弘扬新风正气、传递社会正能量的重要活动阵地。水电十五局工会充分运用新媒体开展女职工读书分享活动,受到职工欢迎。陕西历史博物馆工会推动在编职工和非编职工权利福利均等,实现了职工队伍的和谐稳定。

四是在加强工会自身建设上创新创优。铜川市总建立市总工会委员联系基层组织制度,有效发挥了工会委员在指导推进基层工会工作创新中的作用。商洛市总把工会账户开立和经费规范使用写入市委文件,破解了工会经费收管用难题。省教育工会加强门户网站建设,全年编发信息810条,成为工会重要的舆论宣传阵地。省邮政公司工会推动将基层单位工会经费全额拨交至省公司工会,保证了依

法及时足额收缴工会经费。省电力公司工会从职责、流程、制度、标准、考核五个方面,编制完成《工会专业质量效率管控手册》,建立了工会层级明晰、流程顺畅、高效协调的管理机制。长庆油田公司工会开展创建“五星级模范职工之家”活动,对二级单位职工之家按五个档次进行考核验收和命名表彰,增强了基层工会组织的活力。宝塔区总在工会组织基础薄弱地区、行业普遍成立区域性、行业性工会组织,每月给予其工会主席工作津贴 500 元,实现了组织全覆盖。

全省各级工会克服经济下行压力的影响,地税代收工会经费取得了突破性进展,经费收入稳中有增,全面完成了经费收缴任务。开展财务工作大检查,加强纪检组和经审会对工会经费收支管理和“三公”经费使用情况的监督检查,确保了工会经费合法合规使用。工会资产监管、对外合作交流等同步取得新进展。

一分为二分析工会存在问题,主要是中省群团工作会议精神许多内容还未得到落实,习总书记指出的“机关化、行政化、贵族化、娱乐化”问题在工会仍有不同程度表现,工会工作距离党和政府的要求及职工群众期盼还有不小差距,资源向基层倾斜还不够,基层工会“三无”问题还未得到解决,工会改革的时间表和路线图还不够明晰,有的工作仍存在虚空浮现象,为职工维权服务的实效性有待进一步提高。

二、2016 年工会工作总体要求和主要任务

2016 年是实施“十三五”规划、决胜全面建成小康社会的开局之年,也是工会工作改革创新的攻坚之年。全省工会工作总体要求是:深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和党的十八届五中全会精神、中央和省委书记的群团工作会议精神、省委十二届八次全会和全总十六届四次执委会议精神,按照“四个全面”战略布局和“五大发展理念”,着力增强“三性”,着力去除“四化”,着力做强基层,着力改革创新,更好地组织引导服务职工、维护职工合法权益,团结动员广大职工为实施“十三五”规划、加快“三个陕西”建设、决胜全面建成小康社会建功立业,充分发挥工会组织的桥梁纽带作用。

(一)切实增强政治性,深入学习贯彻党的十八届五中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神,始终保持工会工作正确政治方向。

一要把学习贯彻五中全会精神和习总书记系列重要讲话精神作为各级工会首要政治任务。采取中心组学习、专题研讨等形式,认真学习领会习总书记在五中全会、在省部级主要领导干部学习贯彻五中全会精神专题研讨班等重要会议重要讲话精神,并与学习贯彻省委十二届八次全会精神结合起来,要深入基层和职工,广泛开展生动活泼、形式多样的宣传教育活动,回应职工关注关切,回答热点难点问题,阐释好经济发展新常态下“怎么看”“怎么干”,把党中央治国理政新理念新思想新战略和“十三五”规划目标任务向职工群众讲清楚、讲明白、讲全面,使五中全会精神走近职工、深入人心,切实把广大工会干部和职工群众的思想统一到中央和省委的决策部署上来,在思想上政治上行动上始终同中央和省委保持高度一致。

二要深入学习贯彻中央和省委书记的群团工作会议精神,认真学习中央书记处关于工会工作的重要指示精神和李建国主席、李玉赋同志在全总十六届四次执委会议重要讲话精神。全面把握中国特色社会主义群团发展道路“六个坚持”的基本要求和“三统一”的基本特征,坚定不移走中国特色社会主义工会发展道路,围绕实现“十三五”规划对工人阶级和工会组织提出的新要求,联系改革发展稳定实际和职工队伍、劳动关系变化实际,研究把握经济发展新常态下工会工作的特点和规律,强化工会组织对巩固党的阶级基础的重要作用,切实承担起宣传教育引导职工群众听党话、跟党走的政治责任,把组织动员职工群众工作做得更实、更细、更好、更有效,最广泛地把广大职工群众组织起来、动员起来、团结起来,为实施“十三五”规划、夺取全面建成小康社会决胜阶段伟大胜利而拼搏奋斗。

(二)切实增强先进性,牢固树立“五大发展理念”,组织动员广大职工在实施“十三五”规划中发挥主力军作用。

一要广泛开展“学习新理念、建功十三五”主题劳动竞赛和职工技术创新活动。瞄准全面建成小康社会目标,围绕推进供给侧结构性改革、“一带一路”等重大项目建设、转变发展方式、打好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板的歼灭战,教育引导广大职工增强主人翁意识,树立新理念、适应新常态、展现新作为、促进新发展。继续在各行各业开展“稳增长、促发展、建功立业劳动竞赛”,发挥一线职工主体作用,提高职工参与率和受益面。继续组织开展职工职业技能大赛,全年计划组织 100 个左右工种比赛,

省总将会同省人社厅举办 1—3 个省省级一类大赛。组织广大职工投身大众创业、万众创新,广泛开展合理化建议、技术革新、技术攻关、技术交流、发明创造等经济技术创新活动,创建命名一批省级“劳模创新工作室”、“劳模示范岗”,做好全国和我省五一劳动奖状奖章、工人先锋号、巾帼标兵岗的推荐评选和表彰宣传工作。做好省部级劳模、农民劳模的调查核实工作,及时更新劳模信息,实现动态管理,调动发挥劳模和先进人物的示范带动作用。

二要加强职工职业技能培训,努力提高职工职业技能水平。充分发挥工会“大学校”作用,适应结构性改革对职工素质的要求,深入实施职工素质建设工程,依托工会院校和职工技能实训基地,构建职工教育培训立体化网络,加强高新技能培训和下岗失业人员技能再培训,帮助职工在结构性改革中更好地就业再就业。督促企业按规定提取职工教育培训经费,普遍开展职工岗位练兵、技术比武活动,依托职工书屋建设推动职工读书活动进基层、到班组,着力打造知识型、技术型、创新型职工队伍。积极争取党政部门支持,拓展技术工人职业发展渠道,提高技术工人工作生活待遇,为培育更多高素质劳动者创造条件。

三要用中国梦和社会主义核心价值观凝聚职工群众干事创业正能量。坚持不懈深入开展“中国梦·劳动美”主题教育,搭建职工群众广泛参与、形式多样的宣传平台,积极争取并紧紧依靠主流媒体的支持,搞好五一、国庆等重大节点主题活动,推动劳模精神、劳动精神和工人阶级伟大品格宣传进入黄金时段、重要版面,并努力实现经常化,影响和带动更多职工崇尚劳动、爱岗敬业、多做贡献。开展中华优秀传统文化、传统美德教育、职业道德教育、“创建雷锋式班组·争做雷锋式职工”、职工志愿服务、精神文明创建等活动,引导职工群众崇德向善、向上向好,自觉培育和践行社会主义核心价值观。

(三)切实增强群众性,坚持服务群众的工作生命线,忠诚履行工会服务职工群众、维护职工合法权益的职责。

一要着力加强依法维护职工权益工作,使职工群众在共享发展中有更多获得感。针对经济下行压力加大、企业效益下滑的情况,把工会维权工作重心更多地放在保就业、保收入、保安全上,依法维护职工劳动就业、收入分配、社会保障、劳动安全卫生等劳动经济权益和女职工特殊权益。协助党政做好就业再就业工作,继续深入开展“职业技

能培训促就业行动”、“工会就业援助月”等活动,联动举办促进就业再就业大型免费招聘会,加大工会促就业工作力度。要从企业生产经营实际出发,确定工资集体协商,加强集体协商指导员队伍建设,培育选树集体协商典型,积极推进区域(行业)集体协商,建立欠薪报告制度,切实维护职工劳动报酬权益。主动参与国企改革、化解产能过剩、深化医改、大病保险等工作,及时反映和引导职工诉求,保障职工合法权益。把企业安全文化建设、预防事故和职业危害、职工安全健康教育培训、安全诚信体系建设等内容融入“安康杯”竞赛活动,加强农民工安全生产和自我保护教育,切实保障职工生命健康权益。建立健全工会劳动法律监督制度和职工法律援助制度,督促企业履行社会责任。

二要着力推动深化和谐劳动关系创建活动,推进构建和谐劳动关系工作机制。通过劳动关系三方协商机制、政府和工会联席会议制度,研究解决劳动关系领域重大问题,推动和谐劳动关系创建活动向企业比较集中的乡镇(街道)、村(社区)扩展。完善以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度,制定《陕西省职工代表大会操作规程》,在中小企业相对集中的地方和产业集群推行区域(行业)职代会制度,在公司制企业推行职工董事、职工监事制度,组织开展第九次全省厂务公开民主管理调研检查。加强对职工特别是青年职工的思想引导和人文关怀,把解决思想问题与解决实际问题结合起来,打造崇尚和合、健康向上的企业文化和职工文化。

三要着力建设以精准帮扶为重点的服务职工工作体系,加大城市困难职工解困脱困的帮扶和保障力度。要将城市困难职工帮扶解困融入全省脱贫攻坚大局,深入调查研究,进一步摸清困难职工底数,掌握困难职工群体规模、分布及就业收入、致困原因等情况,健全完善困难职工档案,实行工会帮扶困难职工目标责任制,因困施策、分类帮扶、精准脱困,确保在档困难职工如期解困脱困。要高度关注结构性改革中煤炭、钢铁等产能过剩行业、经营困难企业和兼并重组、破产清算企业中的职工生活困难问题,配合有关部门做好困难职工专项帮扶工作,推动妥善解决职工安置、社会保障和再就业问题。省总在最近“送温暖”活动中专项增支 290 万元用于陕煤化、桑树坪煤矿、陕钢、老汉钢、略钢等企业困难职工的帮扶。要分类做好城市困难职工群体的解困脱困工作。对有一定劳动能力的困难职

工,有针对性地开展技能培训和就业服务,扶持他们就业创业,通过就业创业脱困;对因欠缴社会保险费不能办理退休、拿不到失业保险金的困难职工,推动将其纳入国家社会保险制度、救助制度;对丧失劳动能力或领取的社会保险金不足以保障基本生活的困难职工,通过推动将其纳入城镇低保制度、提高低保水平、加大工会帮扶救助力度等措施,提供兜底保障;对因病致困返困的困难职工,主动与政府有关部门联系,积极推动建立城镇职工大病保险制度,推动将其纳入大病保险和医疗互助保险;对已经在城镇落户、生活中遇到困难的农民工,协助政府做好帮扶解困工作,帮助农民工更好融入城市。坚持以职工需求为导向,拓展困难职工援助中心(职工服务中心)和站点服务功能,深化创新“四季送”服务职工活动,努力扩大服务范围和对象。省总2016年继续给予职工互助保障参保职工每人5元保费补助。认真落实省总和各级工会承担的定点扶贫任务,加大资金和工作支持力度。

四要着力把握维权和维稳的关系,坚决维护职工队伍稳定和工会组织团结统一。工会工作的实质是协助党做好职工凝心聚力工作。要发挥工会独特优势,有针对性地做好化解产能过剩过程中的思想政治工作,释疑解惑、疏导情绪、化解矛盾,引导职工群众正确对待利益关系调整,积极支持改革,维护社会大局稳定。加强对重点地区、行业下岗失业职工和劳动关系矛盾的监测力度,及时制定预案,有效排查化解,以职工队伍稳定促进社会和谐稳定。增强政治警觉性和政治鉴别力,坚决同破坏职工队伍稳定和工会组织团结统一的行为作斗争,防止出现“独立工会”“民间工会”等非法工会组织。

(四)坚持用“三个着力”和“两个全覆盖”指导加强基层工会建设,把“三服务一加强”不断引向深入。

习总书记对加强基层工会建设提出“三个着力”要求,即着力扩大覆盖面、增强代表性,着力强化服务意识、提高维权能力,着力加强队伍建设、提升保障水平。赵正永书记强调推进“两个全覆盖”,即推进群团组织全覆盖和群团组织阵地全覆盖。“三个着力”和“两个全覆盖”指明了加强基层工会建设的方向 and 目标任务,我们必须在狠抓落实上下功夫,切实夯实基层基础,不断扩大有效覆盖。

一要坚持深化“基层工会建设落实年”活动,继续加强基层工会组建和会员发展工作。在各类企事业单位特别是

非公有制经济组织、社会组织中普遍建立工会组织,扩大对新领域、新阶层和小微企业的有效覆盖。在深化国有企业改革中,巩固和加强工会组织建设和工会工作,防止和纠正撤并工会工作机构现象。拓展职工便捷入会渠道,逐步推行会员实名制管理,建立会员组织关系随劳动关系流动接转的机制,实现会员管理制度化、规范化、信息化。依法规范基层工会民主选举,提高基层一线职工在工会委员会、代表大会中的比例。开展“六有”工会达标升级和“双争”活动,提高基层工会建设规范化水平。

二要继续开展“农民工入会集中行动”,持续做好农民工入会和服务工作。制定“十三五”时期工会农民工工作规划。创新运用项目工会、托管工会、联合基层工会、区域行业工会等组织形式,最大限度地吧农民工吸收到工会中来,2016年力争再发展农民工会员30万左右。深入研究农民工群体内部结构、技术技能提升、融入城市等方面的理论和实践问题,完善农民工会员会籍流动接转服务制度,推动企业规范农民工用工管理,促进满足农民工住房需求、享有基本公共服务和基本生活保障,积极参与新生代农民工职业技能提升计划,继续做好农民工工资支付专项检查、发放工会服务卡、困难帮扶、法律援助和思想引领,实现农民工入会数量和服务质量双提升。

三要坚持工会经费使用进一步向基层倾斜,努力解决基层工会“三无”问题。健全工会经费对下补助机制,对各级工会补助资金实行项目管理,在县以上工会建立健全预算资金绩效考核制度。进一步优化经费支出结构,把更多的经费直接用于基层工会和职工群众,省总今年将拿出“两个一千万”,即1000万用于给每个乡镇(街道)工会1万元工作经费补助,1000万支持市县区工会工人文化宫(俱乐部)等职工活动阵地建设。各市县工会都应配套相应资金,加大支持基层力度。依法足额收缴工会经费,健全工会经费代收和财务管理制度,严格规范和管理工会经费,加强审查审计监督,促进财经法纪的执行,依法依规收好管好工会经费。落实省总机关人员编制“减上补下”,调整和充实加强县区工会特别是乡镇(街道)工会工作力量。坚持从实际出发,通过争取政府公益性岗位、增加兼职比例、实现岗位人员流动等多种途径,逐步解决县级工会和乡镇(街道)工会专职工作人员短缺问题。加快完善社会化工会工作者队伍管理制度,建立工会积极分子和志愿服务

队伍。

四要健全各级工会干部联系基层、服务职工工作制度,确保下基层活动常态化、制度化。完善各级工会委员特别是工会领导、机关干部直接联系职工群众和基层联系点制度,建立工会干部深入基层蹲点调研工作制度,建立“下基层周”制度,落实各级工会领导干部每年下基层不少于30天制度。落实领导干部接待职工群众来访制度,建立机关干部到信访岗位和基层工会服务职工窗口轮流工作制度,面对面服务职工群众。

五要制定和实施工会“互联网+”行动计划,创建工会工作网上平台。树立工会工作互联网思维,运用市场化方式,打造专业化队伍,把各级工会服务站点打造成“实体、网站、微信”三位一体服务平台,推动网上网下互动融合,实现服务对象全覆盖、服务时间全天候,使职工得到工会更方便、更有效的服务。坚守网络意识形态斗争战场,完善网络舆情应急处置机制,壮大工会网络宣传队伍,占领公共网络空间宣传阵地,有针对性地加强网上教育引导和舆论斗争,弘扬网上主旋律。

六要发挥工会枢纽型组织作用,加强对劳动关系领域社会组织政治引领、示范带动和联系服务。探索与共青团、妇联等群团基层组织合作建立社会组织,增强群众工作合力。在一些关键领域、重要群体中培育孵化工会直接领导的服务职工类社会组织和志愿者队伍。通过项目招标、购买服务等市场化方式,引导社会组织为职工提供专业化的服务。

(五)贯彻全面从严治党 and 全面深化改革要求,坚持不懈抓好工会系统党风廉政建设,积极稳步推进各级工会自身改革。

一是全省各级工会党组要切实担负起从严治党的主体责任。认真贯彻《中国共产党党组工作条例》,按照全面从严治党、依规治党的要求,严守政治纪律和政治规矩,健全完善党组向同级党委请示报告重要工作制度,自觉向中央基准看齐,坚决贯彻落实中央和省委的决策部署。坚持工会接受同级党委和上级工会双重领导体制,建立省总党组与市级党委工作联系制度、定期听取市级工会工作汇报和意见建议的制度,努力协调解决工会工作中的疑难问题。严格执行《中国共产党廉洁自律准则》、《中国共产党纪律处分条例》、《干部教育培训工作条例》,建立健全工会党

组(党委)意识形态工作责任制,深化“三严三实”专题教育,组织开展好“学系列讲话、学党章党规、作合格党员”学习教育,打造忠诚、干净、担当的工会干部队伍。认真贯彻中省纪委会精神,切实落实党组织的主体责任和纪检组织的监督责任,大力加强工会系统反腐倡廉建设,锲而不舍落实中央八项规定精神,坚持不懈纠正“四风”,重点抓住“关键少数”,努力营造风清气正的政治生态。

二是坚决贯彻执行中央和省委、全总关于推进工会改革的决策部署。按照省委的部署要求,省总已对内设机构进行初步改革,撤销原组织部、民管部,新组建组织和民管工作部,撤销原保障部、法律部,新组建法律和保障工作部,已完成精减部门7%、压缩编制10%。目前正在对省总参公事业单位和下属事业机构进行改革,按要求压缩部门和编制30%。现在当务之急要认真学习李建国主席、李玉赋同志在全总改革动员会讲话和全总改革试点方案,明确工会改革不单是改机构、压编制,更重要的是增强“三性”、去除“四化”、做强基层、着力创新。要坚持在同级党委领导下,跟进对接全总的改革思路和举措,学习借鉴上海、重庆市工会改革经验,结合自身实际,制定改革方案,确定改革重点,解决突出问题。坚持和完善产业与地方相结合的领导体制,产业工会改革要坚持与政府机构改革相适应、与行政管理体制相适应、与产业结构调整相适应,进一步理顺和健全产业工会组织,充分发挥产业工会的特点和优势。

同志们,2016年工会组织和工会工作改革创新的任务非常繁重,我们要在省委和全总的正确领导下,振奋精神、开拓奋进,锐意改革、勇于创新,团结带领广大职工为实现“十三五”规划、决胜全面建成小康社会良好开局作出新的更大贡献!



各位委员、同志们：

我受省总十三届经费审查委员会委托，向省总十三届五次全委会议报告 2015 年全省工会经费审查工作情况和 2016 年主要工作安排。此报告已经省总十三届经审会第六次全体会议审议通过。

一、2015 年工会经费审查审计工作开展情况

2015 年全省各级工会经审组织深入贯彻党的十八大届三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神特别是关于工人阶级和工会工作的重要论述，紧紧围绕省总十三届三次全会的工作部署，大力开展审查审计工作，充分发挥了经审监督作用。

(一)对省总本级预决算的审查情况。

省总经审会召开会议审查省总本级 2014 年度经费收支决算和 2015 年度经费收支预算、2014 年省总直属企事业单位资产管理情况。结果表明，省总本级 2014 年度预算执行总体情况较好，在省总重视下，财务部门和各级工会扎实推进经费收缴工作，全年收入总额 27,521.45 万元，完成预算的 112.91%，同比增长 4.28%。其中：拨缴经费收入 13,676.51 万元，完成预算的 113.03%，同比增长 6.17%；全总补助收入 9,658.49 万元；政府补助收入 3,012.81 万元；其他收入 1,173.64 万元。省总本级 2014 年支出总额 24,746.18 万元，完成预算的 102.28%，当年经费结余 2,775.27 万元。经费支出结构更趋合理，财务管理较为严格。严控本级行政支出，厉行节约，“三公经费”支出 226.41 万元，比预算减少 7.59%。坚持“统筹兼顾、保证重点”的原则，加大预算管理和经费向基层倾斜力度，补助下级支出 16,589.79 万元，占总支出的 67%，充分体现了服务大局、服务基层、服务职工的原则。资产管理部积极推进企事业单位的改革与发展，实施目标责任考核完善资产监督，促进了工会资产的保值增值。省总本级 2015 年度经费收入预算 25,100 万元，支出预算 29,350 万元，预算结余 -4,250 万元（主要是加大对下补助的力度和省总企事业单位发展的支持）。预算安排符合实际。

(二)依法履行监督职责扩大审计覆盖面。

一是省总经审会实施了对省总本级及直属企事业单位财务收支、经济责任以及省总帮扶资金使用管理的审计，共完成包括省总机关和直属单位工程结算在内等 12 个项目的审计。二是全省各级工会经审组织积极主动作为，全面实施对县级以上工会本级的经费预、决算审查审计，努力扩大审计监督覆盖面。省总经审办按照对市级工会“两年审一轮、一次审两年”、省级产业和省总直管单位工会“三年审一轮、一次审三年”的要求，对宝鸡、汉中、咸阳、渭南、榆林市总工会，省教育、机械冶金建材工会和邮政、能源、联通、国网电力公司、监狱管理局工会等 12 个单位，进行了预算执行情况审计。全省各市达到了经审会对同级工会经费审查审计的目标要求，县以上工会经审会共实施经费收支、专项资金、计拨经费、单位负责人任期经济责任审计和维修改造工程决算等各类审计项目 415 项。

通过审计发现主要存在以下问题：一是预算管理意识不足，有的预算编制不够科学。二是专项帮扶资金管理个别环节不够规范。三是固定资产管理台账不完善、盘查不及时。四是少数单位财务制度不健全、把关不到位。五是存在呆坏账长期挂账、会计资料不符合管理要求等问题。各级经审会高度重视，及时提出审计意见和整改建议 1665 条，对其中的重大事项专门跟进回访督促整改。被审计单位能够认真落实整改，其中 1412 条得到整改落实，整改率为 84.8%，少数问题继续落实整改。

(三)着力提升经审工作规范化建设水平。

一是建立健全经审监督机制，省总经审会制定《省总工会经费审查审计制度》，重新修订《对市总工会经费审查工作考核办法》和《对省级产业和省总直管单位工会经费审查工作考核办法》、《审计报告签发制度》、《审计报告送阅制度》等 8 项制度，为规范流程、明确责任、提高审

关于 2015 年全省工会经费审查工作情况和 2016 年工作安排的报告

省总工会经审会主任 梁晓民

计质量和落实审计整改提供制度保障。二是以规范化建设考核为抓手,组织开展对市和产业、直管单位工会经审组织建设、制度建设、审查审计、对下指导、工作保障等方面规范化建设考评,由各参加单位交叉考评,现场学习交流提高。有18个单位参评,其中西安、宝鸡、安康、航空、汉中和教育6个单位荣获特等奖。三是依法监督依规审计,广大经审干部严格遵守审计法纪、廉政规定,强化底线思维,廉洁从审,清白做人、干净做事。

(四)以督查促落实发挥典型引领作用。

组织开展省级产业工会经审工作督查交流活动,省总工会经审会委员组成督查组,对12个省级产业工会包括基层共30多家单位的经审组织建设、审查审计、审计整改情况进行督查和经验交流,梳理分析存在问题,研究解决措施;以省总《工会督促检查情况》对典型经验、审计整改情况进行通报。联合开展全省工会财务、经审工作和中央财政专项资金使用管理情况专项检查。发挥典型示范作用,开展经审工作先进集体、优秀干部和优秀审计项目的年度评选工作,省总工会获得2015年度全国省级工会经审工作规范化建设考核特等奖。省总、西安、宝鸡、汉中、安康、商洛市总工会经审会等6个单位被全总经审会评为全国工会经审工作先进集体,8名经审干部被评为全国工会经审工作优秀干部,省总对咸阳市总、西安市总对户县总工会、麟游县总工会对九成宫宾馆的审计等3个项目被评为全国工会优秀审计项目;省总工会对17个全省经审工作先进集体、27名优秀干部和12项优秀审计项目进行了通报表彰。

(五)强化培训交流提高经审干部队伍能力水平。

通过集中授课、审计观摩、以审代培、互考互评等多种形式开展培训活动,扩大政治理论和经审业务知识视野,学习借鉴政府审计理念、审计技术和规范化管理方式,与来陕培训的浙江、海南省总工会经审会举办研讨交流活动。全省举办培训37班次共2106人次。注重发挥《陕西工会经审信息》阵地建设作用,积极指导基层经审工作。

一年来,工会经审工作虽然取得一定成绩,但还存在不足,主要是部分市级工会经审机构设置还不到位,同级经费审计尚有差距,审计理念、方法以及审计资源和审计质量与工作要求还不相适应,指导基层和审计整改工作较为薄弱等,都需要在今后工作中不断改进。

二、2016年工会经费审查监督工作主要安排

2016年全省工会经审工作的总体要求是:全面贯彻落实党的十八届三中、四中、五中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,按照中省党的群团工作会

议精神要求,牢固树立和努力践行“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念,打造忠诚、干净、担当的经审干部队伍,紧紧围绕省总十三届五次全会工作部署的落实,积极谋划经审工作,提高审查审计实效,切实履行依法监督职责。

(一)加强经审工作基础建设,全面推动经审工作创新发展。

一是大力加强经审队伍建设,夯实经审工作基础。要认真按照《中国工会审计条例》要求,坚持“三同时”原则,促进各级工会建立健全经审组织机构,落实人员和保障工作经费,为经审工作的开展创造良好条件;要主动协调并积极争取市、县工会按同级副职配备专职经审会主任,落实市级工会设立经审机构,配备与工作任务相适应的专职经审干部,争取在有条件的省级产业工会、县(区)工会配备专职经审干部;要不断创新审计方式方法,综合运用委托审计、专项检查、计算机辅助审计等审计方式,探索推进建立特邀审计员队伍,适应反腐倡廉和加强经审监督工作形势的需要。要重视经审干部政治和业务素质的提高,按照《省总工会2014—2018年度经审干部教育培训五年规划》要求,继续做好干部培训工作,认真学习中央两办《关于完善审计制度若干重大问题的框架意见》,深刻认识肩负的责任和使命;省总工会今年将与高校联合举办一到两期全省工会经审干部能力提升培训班;各级工会经审组织要采取各种形式开展培训活动,提升经审干部能力水平和履职知识储备。继续办好《陕西工会经审信息》发挥其在促进工作、交流业务、推广经验等方面的积极作用。二是切实加强规范化建设。要把深化规范化建设作为推进经审工作的有力抓手,进一步扩大考核范围,完善考核标准和考核办法;各市、省级产业、省总直管单位工会经审组织要按照要求,在认真抓好本级工会经审工作规范化建设的同时,进一步强化对所属县区、基层工会经审工作规范化建设工作的指导;结合实际情况,制定本系统工会经审工作考核标准和考核办法,开展考评表彰活动。省总工会办公室将把规范化建设情况作为年度目标责任考核的重要依据。三是加强审计成果运用。要重视审计成果在干部任用、人员退休、目标考核、党风廉政建设等方面的运用,把审计监督作为促进班子建设和加强干部管理的一个重要措施,使经审监督成为推进工作、爱护干部、反腐倡廉与提高经营管理水平的有效手段。

(二)提高经费审查审计实效,充分发挥依法监督作用。

一是提高审计覆盖率和审计频次。在审计年度、审计

(下转22页)

陕西省总工会关于学习贯彻党的十八届五中全会精神 组织动员广大职工为推动“三个陕西”建设迈上更高水平 和同步够格全面建成小康社会建功立业的决议

(2016年1月21日省总工会十三届五次全委扩大会议通过)

党的十八届五中全会通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》，描绘了党和国家事业发展的宏伟蓝图，为亿万人民共同奋斗指明了前进方向。“十三五”时期是我国全面建成小康社会、如期实现第一个百年目标的决胜期，是我省加快推进富裕陕西、和谐陕西、美丽陕西迈向更高水平的关键期。面对可以大有作为的重要战略机遇和矛盾风险隐患增多的严峻挑战，工人阶级肩负着重要的历史使命。省总工会第十三届委员会第五次全体会议作出决议，号召全省各级工会组织和广大职工群众深入学习贯彻党的十八届五中全会精神，围绕“十三五”规划目标，充分发挥工人阶级主力军作用，为实现“三个陕西”建设迈上更高水平和同步够格全面建成小康社会贡献智慧和力量。

一、增强看齐意识，用党的十八届五中全会精神武装头脑，把广大职工群众的思想和行动统一到中央和省委决策部署上来

认真学习宣传贯彻五中全会精神，是当前和今后一个时期各级工会组织的重大政治任务。要增强向中央看齐、向党的理论和路线方针政策看齐意识，深刻领会以习近平同志为总书记的党中央治国理政的新理念、新思想、新战略，主动把贯彻党的群团工

作会议精神与落实中央五中全会精神结合起来，准确把握实现“十三五”规划对工会组织和职工群众提出的新要求，最广泛地把职工群众组织动员团结起来，坚定不移听党话、跟党走，同心同德、万众一心，为实现“十三五”规划各项任务不懈努力。要大力宣传五中全会精神，深入基层一线，广泛开展生动活泼、形式多样的宣传教育活动，回答热点难点问题，回应职工关注关切，把五中全会精神讲全、讲准、讲透，阐释好经济发展新常态下职工怎么看、怎么干。结合宣讲五中全会精神，深化“中国梦·劳动美”主题教育实践活动，引导职工群众深刻认识创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念的重大意义、丰富内涵和实践要求，强化机遇意识、问题意识、责任意识、进取意识，使五中全会精神走近职工群众、广泛深入人心。要在全面把握国家“十三五”规划目标任务的基础上，充分认识我省在更高水平上推进“三个陕西”建设所面临的新形势新任务新要求，紧扣同步够格全面建成小康社会目标任务，切身做好组织动员、教育引导职工群众工作，筑牢实现十三五规划的深厚群众基础。

二、发挥主渠道作用，组织动员广大职工群众在经济建设主战场上建功立业

工人阶级是推动中国特色社会主

义事业发展的重要力量，广大职工群众是推动改革创新发展的主力军。要引领职工群众增强主人翁意识，树立新理念、适应新常态、展现作为。围绕我省“十三五”规划目标，聚焦五大发展新理念，聚焦“追赶超越”和“五个扎实”新要求，广泛开展“践行新理念、建功十三五”主题劳动竞赛和职工技术创新活动，继续在各行各业开展“稳增长、促发展、建功立业”劳动竞赛，不断完善劳动竞赛组织、评估、表彰等机制，尊重职工主体地位，发挥职工主体作用，提高职工参与率。推动创新驱动发展，坚持以提高发展质量和效益为中心，紧扣保持中高速、迈向中高端推动经济转型升级双目标，组织职工广泛开展合理化建议、技术革新、发明创造等经济技术创新活动，大力推进职工创新工作室建设，促进职工创新成果转化，引导职工群众积极投身大众创业、万众创新的时代洪流，推动社会生产力水平整体提升，在实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展中体现价值、展现作为。大力弘扬劳模精神和劳动精神，引导广大职工群众树立辛勤劳动、诚实劳动、创造性劳动的理念，爱岗敬业、争创一流，艰苦奋斗、勇于创新，淡泊名利、甘于奉献，推动形成劳动最光荣、劳动最崇高、劳动最伟大、劳动最美丽的社会风

尚,奏响劳动创造的时代最强音。

三、维护改革发展稳定大局,引导广大职工群众支持参与推动结构性改革

推进供给侧结构性改革,是落实“十三五”规划的重大举措,是适应和引领经济发展新常态的重大创举。供给侧结构性改革的重点是解放和发展生产力。改革的根本目的是为了现实和保障工人阶级的整体利益和长远利益,同时也会给部分职工带来一些具体利益的调整。各级工会组织要加强思想引领,多做释疑解惑工作,向职工群众讲清结构性改革的目的意义,明确去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板等五大重点任务,引导广大职工发扬工人阶级识大体、顾大局的优良传统,正确对待利益关系调整,理解改革、支持改革、参与改革、推动改革。在推进改革过程中,要高度关注职工权益维护方面出现的新情况新问题,及

时反映职工利益诉求,加强对困难职工的帮扶,旗帜鲜明地维护职工合法权益,最大限度凝聚全社会推进改革发展、维护社会和谐稳定的共识和力量。

四、加强职工队伍素质建设,为实现“十三五”规划目标提供强大的智力支持和坚实的人才保障

实现全面建成小康社会目标,基本上要靠包括工人阶级在内的全体人民的劳动、创造和奉献。要用中国特色社会主义、中国梦和社会主义核心价值观凝聚广大职工群众共识,推动物质文明和精神文明协同发展,激发职工群众干事创业的正能量。大力实施职工素质建设工程,充分发挥工会“大学校”作用,针对经济发展新常态对职工素质提出的新要求,大力培育职业精神,努力提升技能素质。强化职工教育培训阵地建设,发挥工会院校和实

训基地作用,充分利用互联网等手段,加快完善职工教育培训体系。加强技能培训和下岗失业人员技能再培训,提升新生代农民工职业技能。广泛开展岗位练兵和技能比赛,选树“金牌工人”,培育“大国工匠”,努力建设知识型技术型创新型劳动大军。

全面建成小康社会使命光荣,加快推进“三个陕西”迈上更高水平任务艰巨。各级工会要自觉全面具体持续地向中央看齐,全面贯彻落实中央和省委决策部署,以学习贯彻党的群团工作会议精神为主线,紧扣我国工人运动时代主题,勇于改革创新,敢于攻坚克难,更好地承担起党赋予工会的崇高使命,团结动员广大职工群众以主人翁姿态投身经济社会发展伟大实践,为推动“三个陕西”建设迈上更高水平和同步够格全面建成小康社会作出新的更大贡献!

(上接 20 页)对象和监督过程三个方面努力扩大审计监督覆盖面,缩短审计周期。省总经审会今年开始对各市、自管经费的省级产业工会实行每年一审,与省总有经费拨缴关系的省总直管、协管单位工会,涉及工会经费的经济活动都要纳入审计范围,做到应审尽审。二是提高审计效率。各级经审组织要科学制定审计规划,各市下审一级的周期不超过两年。要努力提高审计质量,凡审必严,及时反映重大风险隐患,防范审计风险。严格依法依规履行审计监督职责,加快建立审计质量评价制度,全面加强评价监督,加强对委托社会中介机构实施的审计项目的管理和质量控制。三是大力提高审计整改率。要高度重视审计意见的整改落实工作,严把审计整改关口,建立健全审计意见回访制度,落实整改责任,充分发挥经审委员作用,对审计对象整改情况进行回访检查、整改督查,确保整改到位。

(三)促进财经纪和省总重点工作部署贯彻落实,积极服务工会中心工作。

一是促进中央八项规定、财经纪的贯彻执行和党风廉政建设。加大对执行国家财经纪、工会财务制度、专项资金使用管理和年度经费预算执行的审计监督力度,对发

现的问题找原因、提建议、促整改,确保经费使用方向正确、支出结构合理,推动工会经济活动规范运行,提高经费使用效益。省总经审会将在今年第三季度组织省总经审委员对省总直管单位工会经审工作开展督查交流活动。二是促进省总服务职工政策措施和重点工作部署的落实。改变就经费审经费的工作模式,加大对涉及工会经费支出的重点工作部署的执行落实情况开展审计监督的力度,推进政令畅通,落实工会服务职工各项资金运用效果。三是促进工会经费收管用和资产效益发挥,确保工会经费使用在促进科学发展、服务职工群众上。加强对行政拨款工会经费审计,促进工会经费及时足额划拨。接受工会人事部门委托开展对所属领导干部的任期经济责任审计;强化“审、帮、促”相结合的工作理念,帮助被审计单位建立起有效的监督管理机制、发挥好本级经审会的职能作用,促进工会资产的安全完整和保值增值。

各位委员、同志们,工会经费凝聚着职工群众的信任和重托,管严用好工会经费和资产,是我们共同的责任。让我们按照省工会十三届五次全委会确定的各项任务,开拓创新,积极努力,为我省工运事业的创新发展做出更大的贡献。

2015年下半年,陕西省总工会组织开展了企业职工基本劳动经济权益实现状况专题调研。调研通过召开座谈会、发放问卷、实地考察、个案访谈等形式展开,对不同性质、不同行业 and 不同规模的24家企业进行了重点调研,共召开座谈会48个,发放调查问卷347份,访谈职工254人。本次调研的一项重要任务是摸清企业职工参加社会保险的基本情况,现报告如下:

一、企业职工参加社会保险现状

(一)社会保险参保面进一步扩大。根据2014年陕西省国民经济和社会发展统计公报显示:年末参加失业保险职工344.27万人,比上年末增加4.60万人;参加城镇职工养老保险716.45万人,其中参加企业基本养老保险职工471.53万人,离退休人员182.54万人;参加城镇基本医疗保险1246.16万人,其中参加城镇职工医疗保险574.23万人,参加城镇居民医疗保险671.93万人;工伤保险参保403.98万人;生育保险参保250.79万人。调研企业职工参加养老保险比例为100%,参加医疗保险比率超过85%。

(二)职工的参保意识增强。根据《2014中国企业员工福利保障指数大中城市报告》显示,中国企业职业的社会保险的覆盖范围较好,超过9成。调研组抽选的企业中,职工都参加了社会保险,其中效益较好的企业还为职工配备了企业年金和商业保险等。座谈中,职工均表示企业是否为职工提供社保已成为他们选择单位的首要条件。

(三)农民工、劳务派遣工参保率有所提升。由于劳动法律意识的提高和“招工难”等因素的影响,农民工、劳务派遣工的参加社会保险的比率有所提升。调研中发现,农民工、劳务派遣工反映的问题已由之前无保、欠保转变为需要和正式职工同等的福利待遇,比如住房公积金、子女就学等问题。

二、企业职工参加社会保险中存在的问题

一是社会保险在职工中存在差别性。此次调研,在不同性质、不同规模的企业和不同身份的职工中,社会保险办理情况还存在一定差距。从办理险种的全面性和缴费比例的高低两方面看,国有企业职工普遍好于非公企业职工;大型企业职工普遍好于中小型企业职工;老体制职工和长期合同工普遍好于短期用工和劳务派遣工;管理人员

普遍好于一线职工。

二是补充保险和非保险福利的覆盖范围不够理想。社会保险并没有完全涵盖职工可能遇到的所有风险,企业职工享受补充保险比率较低。调研发现,只有24.2%的职工享受企业年金,29%的职工拥有补充医疗保险。参加职工互助保险的职工占35.5%。

三是仍存在医疗费用高,报销比率、覆盖率低等问题。调研中职工反映看病自费项目多,报销比率低,医疗保险所覆盖的药品及诊疗项目范围仍显偏小,甲、乙、丙三类药品目录设置不尽合理,由此造成个人实际负担比例过大,医保范围内的药品及诊疗项目不能满足医疗的全部需要。

四是职工养老和医疗保险异地转移问题仍存在操作层面的困难。目前,我国已经实施了《城镇企业职工基本养老保险关系转移接续暂行办法》和《流动就业人员基本医疗保障关系转移接续暂行办法》等措施,但调查中仍有职工反映,有关异地转移接续的规定

过于简单,操作性不强,对社会保险关系转移的内容、程序、个人权益记录的准确、完整等具体规定不明确,给地方社保部门留有较大的空间。调查中有部分流

动务工人员认为,异地转移接续社保关系极不方便,是造成这部分人群参保率不高的主要原因。

五是部分困难企业存在欠缴社保费的问题。在2013年,省总工会会同省人社厅、省财政厅、省国资委等单位对全省参加城镇企业职工基本养老保险单位欠费情况进行了调查,统计到欠费企业占全部参保单位数的15%。主要原因是困难企业特别是困难国企历史包袱沉重、积累问题多,既有企业缴费主动性不高和保费征缴工作力度需要加强的问题,也有企业改制重组遗留问题和相关政策兑现落实的问题。今年的调研中发现仍有部分困难企业欠缴社保费,比如陕西拖拉机厂,拖欠社保费数额巨大,给职工生活和社会安定造成了重大影响。

六是困难企业和非公小微企业职工缴费负担重。一些困难企业和非公小微企业的职工实际工资收入水平偏低,社保费即使按下限缴纳,依然难以承受,甚至需要补齐自己实际收入与“社平工资”60%之间的保费差额,从而加重了他们的经济负担,实际上是冲减了他们原本就低的工资收入。同时,灵活就业人员因社保费全由个人缴纳,这部分人感觉费用过高、缴费压力较大,目前很多人仍处于未参

企业职工参加社会保险情况的调研报告

文 / 陕西省总工会课题组

保状态,在已参保的人中也有些存在欠费情况。

七是一些企业缴纳社保费中存在规避行为。有些企业在给职工办理社会保险时,不是按照标准缴纳保费,而是尽量降低缴费基数以减轻企业负担;有的企业让职工自己按灵活就业人员办法参保,仅给他们“报销”少量费用;有的企业以职工参加了城乡居民社会保险为由不给其办理职工社保,或只给其一点“补贴”。

八是职工对未来社会保险能够提供生活保障的可靠性存有担忧。此次调研中有国有企业中年职工对自己目前办理的养老、医疗等社会保险项目能够为他们未来的生活提供保障心存疑虑。一是担心国家人口老龄化趋势日益加重,社会保险基金入不敷出。近年来,有关社会保险基金“空账”、入不敷出等问题常见诸报端、网络,据调查,有职工对自己的钱存入社保是否有保障、未来能否用自己缴纳的社保为自己养老心存疑虑,甚至出现了对每月缴纳社会保险金的排斥和不信任心理。二是有职工反映,股市有风险,社会保险基金入市安全能否有保障?随着国家允许社保基金进入股市,社会保险基金的增值有了可能,但保值却没了保障。谁能保证在他们退休时,股市是处于低迷还是高潮时期?而当股市低迷时,谁又能为他们的养老保命钱负责?

三、对策和建议

(一)进一步宣传普及社会保险法规政策。加大宣传力度,形成良好的社会舆论氛围,使全社会的各个层面,特别是企业和各类用人单位,都能从国家经济与社会长远发展、社会和谐的高度,客观全面的认识和理解社会保障体系建设的重要性、必要性,切实转变思想观念,自觉主动的贯彻落实社会保障法规政策。充分运用主流媒体加大对《劳动法》、《社会保险法》等以及相关法规政策的宣传力度,提升企业经营管理者和社会保险理念和广大职工的维权能力。企业应将对社会保险法规政策的学习纳入新进职工培训的内容。同时,要使劳动者进一步领会和掌握政策法规的基本精神和具体内容,增强劳动者自觉运用法规政策维护自身合法权益的意识和能力。

(二)加强社会保险监管体制建设。依法进一步发挥好社会保险监督委员会作用。依法强化社会保险费征缴措施,加强缴费基数的审查与稽核,做到应缴尽缴。进一步加大财政对社会保险的投入,逐步使社会保障支出占财政支出的比例不断提高,建立健全社会保障预算管理制度。

(三)加大社会保险建设改革步伐。针对当前企业参保缴费和社保费征缴中存在的问题,建议实施社会保险费改税。这样,既有利于加强社会保险基金的征缴力度,提高参

保率,督促企业为职工办全办好社会保险,最大限度保证职工社保缴费比例,又有利于降低社会保险制度运行成本。

(四)加大对困难企业和困难职工的社保扶持力度。建议政府对经营困难企业、停产半停产企业从资金、政策、税收等方面加大扶持力度,进一步减轻企业负担,帮助企业提高效益,同时降低小微企业参保门槛。为确保广大职工人人享有基本社会保险、增强社保基金保障能力,建议在积极推进再就业工作的同时,进一步抓紧抓好再就业人员的续保工作。

(五)进一步加大社会保险执法力度。切实加强劳动监察和社保费征缴的队伍建设与工作力度,配好配强人员编制和执法装备,及时、快捷、有效地查处企业不依法参保缴费和社会保险劳动争议问题,增强制度的强制性和权威性。开展经常性的社会保险专项整治活动,依法规范社保基金征缴,“补缺”和“扩面”相结合,进一步扩大各项社保覆盖范围。加强社会保险司法工作,加重用人单位不为劳动者办理社保的法律责任和不利后果。在此特别建议,慎重对待和妥善处理各级法院是否继续受理社保费缴纳劳动争议案件的问题,这毕竟已有了近20年的司法实践了,西安市“临时女工杨桂君社保争议案”的影响应当高度重视。

(六)深化企业改革,努力做好断保人员的续保工作。提高社会保险参保率的根本出路在于发展经济、提高企业经济效益。建议政府对困难企业、停产半停产企业从资金、政策、税收等方面加大扶持力度,降低企业非公企业和小微企业参保门槛,减轻企业负担,促进企业发展,帮助企业提高效益。另外,为确保职工未来老有所养,增强基金支撑能力,建议劳动保障部门在积极推进再就业工作的同时,要抓紧抓好再就业人员的续保工作。

(七)健全政府和财政资金支持社会保障的机制。进一步加大地方财政对社会保障的财政资金投入,逐步使社会保障支出占财政支出的比例不断提高,并建立规范的社会保障预算管理制度。同时,采取多种形式使社会保障资金保值增值,逐步做大社会保障储备基金。

(八)加快社会保障制度改革步伐。进一步解决劳动者社会保险关系跨地区转移接续难的问题;进一步完善养老保险省级统筹,加快推进其他社会保险省级统筹步伐;大力推进企业年金制度;搞好转制单位社保工作;积极推进事业单位社会保障改革。高度重视解决党政机关事业单位中编制外聘用人员的社会保障问题,完善城镇居民和农村社会保障制度,促进各类群体社保问题的彻底解决,早日实现“人人享有基本社会保障”的目标。

(执笔:马京)

关于开展纺织行业劳动技能竞赛情况的

调 研 报 告

文 / 陕西省轻工纺织烟草工会

根据《全省稳增长、促发展、建功立业劳动竞赛实施方案》(陕竞发〔2015〕3号)文件精神,充分发挥全省轻工、纺织、烟草、森工系统广大职工在“奋力拼搏实现增长、力争回归全国第一方阵”中的主力军作用,陕西省轻工纺织烟草工会调研组通过召开职工座谈会、调查问卷、查看有关记录等方式对省纺织工业协会、西纺集团、陕西五环(集团)实业有限责任公司、陕西风轮纺织公司、西北二棉集团有限公司、陕西八方纺织有限公司、宝鸡大荣纺织、乾县纺织工业园等纺织企业劳动竞赛工作进行了调研,现将调研有关情况报告如下:

一、纺织行业企业及职工队伍基本情况

陕西省拥有规模以上纺织企业 164 家,从业人员 75000 人,其中国有企业 18 家,从业人员 34700 人。在产业结构上:棉纺织类产值约占 63.1%,服装(包括针织)类约占 17.6%,缫丝和丝织类约占 7.9%;在产业分布上:关中地区是传统的棉纺织基地,目前以棉纺织、印染、服装为主;陕北地区利用当地丰富的羊毛、驼绒资源,成为全国唯一的羊毛防寒服产业基地;陕南地区盛产茧丝,是“东桑西移”的重要承接地,产品以生丝和蚕丝被为主。全行业完成工业总产值 140 多亿元,同比提高 28%。与全省工业相比,产值在 12 个工业门类中居最后一位,占 1.31%,但从业人员比例约为 5%,为社会提供更多的就业岗位。

二、开展劳动技能竞赛工作情况及成效

近年来,省轻工纺织烟草工会积极动员全省轻工纺织烟草森工系统广大职工踊跃投身“当好主力军、建功‘十二五’、和谐奔小康”竞赛活动,以创建“工人先锋号”为载体,开展了多种形式的劳动竞赛活动。2012 年省轻工纺织烟草工会与省纺织工业协会联合开展了陕西“纺织杯”职工技能大赛,2013 年与省服装协会联合开展了首届陕西服装行业十佳制版师大赛。通过这些活动的开展,3 名同志荣获“陕西省技术状元”称号,17 名同志荣获“陕西省技术能手”称号,为提高职工素质创造了条件,搭建了平台,推动了企业发展。2014 年省轻工纺织烟草工会在全省纺织企业组织高技

能人才演示活动,在纺织企业职工中产生很大反响。2015 年下半年在全系统中开展“稳增长、促发展、建功立业劳动竞赛”活动。为了开展好劳动竞赛工作,全省轻工纺织烟草森工系统各级工会组织认真学习贯彻《陕西省职工素质建设工程五年规划(2011—2015 年)》,积极开展“创建学习型组织、争做知识型职工”活动。全省各级轻工纺织烟草森工工会加强了职工教育培训工作,职工综合素质明显提高。

面对纺织行业严峻的形势,纺织企业积极应对,其中一条重要途径,就是发挥工会组织的独特优势和职能作用,坚持在生产一线组织开展岗位练兵、质量攻关、操作比武观摩等建功立业劳动竞赛活动。例如:西纺集团根据搬迁入园的实际,有针对性地开展各种竞赛活动。结合岗位练兵,提高企业全员操作水平,在生产一线坚持开展了“一帮一、一对红”、“抓帮教、稳中间、争创一流”师徒帮教和“名师带高徒”活动,运转操作比武观摩和设备维修技术提升赛活动,还在女工中组织开展了“巾帼建功争明星、素质提升创一流”劳动竞赛活动。今年 3 月份,工会下发了公司《劳动竞赛实施办法》,常年组织开展了明星班组劳动竞赛、安全管理劳动竞赛,每季评比表彰一次。工会还牵头组织了公司各车间部门开展经济技术创新活动。今年以来,公司六大车间、动力机修部等 7 个部门共申报 20 个集体创新项目和 8 个人创新项目,经公司创新工作领导小组认定,共有 9 个集体创新项目和 4 个人项目受到表彰奖励,共奖励 24000 元。极大地调动和增强了职工的参与热情,职工在娱乐中掌握熟悉技能和基础知识,为传统的劳动竞赛增添了趣味性和新鲜感,注入了新的活力。

通过劳动竞赛活动,在西纺集团、五环集团形成了“人人学业务知识、个个练操作技能”的风气和氛围,职工操作优一级率达到 93%,操作执行率达到 95%以上,二、三级手升级率达到 100%,为企业生产经营持续稳定发展奠定了坚实的基础。2013 年四棉公司实现了连续 15 年盈利,企业经济效益和职工收入始终处于陕西省纺织行业领先水平。2014 年“五·一”前夕,四棉公司被陕西省总工会授予“2013

年陕西省劳动竞赛优胜单位”荣誉称号。纺织行业有 26 名职工通过劳动竞赛提升了技术等级，西安四棉的魏鹤凌、西北二棉的黄明华晋升为纺织设备保全工一级工，五环集团的高华、王毅娜晋升为细纱挡车工一级工，还有九名同志分别晋升为二级、三级、四级工。

三、开展劳动技能竞赛过程中遇到的主要问题

(一)知识更新慢。陕西省纺织行业一批原来企业的核心骨干、专业技术人员因待遇、工作环境等原因，相继离开企业。目前企业员工整体素质、能力较低，难以支撑企业的技术研发和工艺创新，同时纺织专业的大中专毕业生不愿进纺织企业，招工难问题困扰企业后续发展。随着知识经济的崛起，新技术、新设备在企业的应用越来越广泛，纺织企业职工在新技术、新设备面前表现出明显的不适应，在实现现代知识与技能高度一体化的进程中困难重重，技术人员保留难和职工缺乏现代知识已成为制约企业发展的主要问题。

(二)非公企业开展劳动技能竞赛困难较多。一是企业改制的影响。随着改革的深入，国有企业改组改制的推进，有的企业关、停、并、转和破产而消亡，工会组织随着公有制企业改制后的私有化、民营化而影响有所减弱；有的新建企业由于缺乏对工会组织的认识和了解，影响到工会开展劳动竞赛工作；二是劳动关系的变化的影响。公有制企业改制前，在企业连续工作 10 年，或有工龄 15 年以上的技术工人大多与企业订立无固定期限劳动合同，企业技术工人相对稳定。但是，随着企业改制和公有制企业经济性质的改变，这种相对稳定的劳动用工关系基本被打破。不同等级的技术工人或因与业主不和而被炒了鱿鱼，或因自身的技术实力较强而另谋高就，在这一新的情况下，技术工人、技术骨干流失的现象时有发生，从而影响职工参加劳动竞赛的积极性；三是少数企业重视不够。少数民营企业主消极“支持”，认为职工参加技术交流、技术培训、技能竞赛活动是职工的个人行为，与企业关系不大，片面认为职工参加技术培训、技能竞赛活动影响生产。担心职工职业技能等级高了，职业选择更多，增加跳槽的不稳定性。

(三)活动经费短缺。开展劳动竞赛活动需要具备必要的经费和物质条件做基础，没有经费的支持，企业开展劳动竞赛活动必然受到影响。建议政府主管部门督促企业依法依规足额提取和使用职工培训经费，保证职工培训教育权利的落实，从而保证劳动竞赛工作的正常开展。另外，陕西省轻工纺织烟草工会作为省级产业工会，由于不收会费，工作经费参照省总工会部门对待，在开展劳动竞赛、职工技能大赛时也受经费的影响。

四、意见和建议

(一)提高职工科学文化素质。一是以劳动竞赛活动为载体，增强职工凝聚力。工会组织应设计丰富多彩的活动载体，寓学习于工作中，寓教育于活动中。在重大节假日还应组织开展一些职工喜闻乐见的劳动竞赛活动，通过开展竞赛活动，激发职工积极性和劳动热情，培养职工的团队意识、集体荣誉感，增强企业凝聚力。二是积极创造学习条件，搭建竞技平台。为职工创造学习条件，吸引职工广泛参加，定期组织职工、管理骨干、技术标兵等进行专项学习培训，重点培训对企业发展有用的知识、对岗位有效的技能，全面提高职工的素质。努力营造工作学习化、学习工作化的良好环境和氛围，引导职工树立终身学习、全员学习、团队学习、全程学习的新理念。三是建立激励机制，引导职工树立“竞争就是学习力的竞争”的观念。设立奖励专项基金，对劳动竞赛标兵、自学考试、考职称、升学历、产生的费用分层次按不同比例予以报销，激励职工提升自身素质，在发展中实现人生价值。

(二)强化职工心理素质。近年来，由于生活方式的改变，生活节奏加快，生存竞争的加剧，加之纺织职工工作在“高温、高湿、高噪音”的艰苦环境中，职工的心里失衡和心里障碍在生活中普遍存在。对此，要定期开展情绪管理专题培训，帮助职工树立积极向上的生活理念，增强职工责任感和危机感，鼓励他们积极参与激烈竞争，提高职工心理素质，引导职工正确调节情绪，用正能量支配自己，通过自我调整及时排除心里矛盾，使心理活动始终处于健康状态。

(三)加大对非公企业工会劳动竞赛工作的指导。针对民营企业工会组织影响力较弱，开展劳动竞赛活动困难较多问题，作为省一级产业工会，在下一步工作中，继续加大对民营企业工会组织的指导力度，解决劳动竞赛工作中遇到的难题。另外，上级工会应设立劳动竞赛工作专项资金，保证活动的正常开展。

(四)有针对性开展劳动竞赛活动。各级工会组织要通过各种劳动竞赛，发现职工的技术特长、挖掘职工的潜能，建立职工技术特长与技术匮乏人才信息库，因地制宜加强各类人才的培训，特别是创新人才的培养，从而促进企业生产经营。同时，工会要引导职工积极参与到群众性技术创新活动中，让职工大胆建言献策，将自己的金点子、小发明、小创作等技术创新应用到企业的生产经营中。组织职工积极参与创新能手、创新示范岗、创新型班组的争创活动，并在职工中广泛宣传并开展群众性技术创新活动，推广职工先进操作技法和技术成果，培养造就更多的技师、操作能手和技能带头人等，来促进企业自主创新、优化企业结构，增强企业竞争力。

职工互助保障是工会工作的一个重要组成部分,是新形势下工会组织维护职工权益,保证职工队伍稳定,发挥工会组织构建和谐社

一、“十二五”陕西职工互助保障工作概况

在总会和省总的正确领导和高度重视下,通过全省各级工会组织的努力,“十二五”期间陕西办事处参保及理赔金额以年均750万元和500万元的速度持续稳定增长,五年跨出五大步,累计覆盖职工262.58万人次,保费收入1.62亿元,出险受益职工8.52万人次,理赔金额9429万元,慰问和补助基层金额超过500万元。这项事业从我省改革、发展、稳定的大局出发,从履行新时期工会工作的社会职能出发,已经发展成为职工欢迎、党政支持、社会认可的“惠民事业”、“和谐事业”,已经成为陕西工会服务职工的靓丽品牌。

二、“十二五”职工互助保障工作存在的问题

“十二五”期间,我省职工互助保障工作取得了引人瞩目的成绩。与此同时也应清醒看到,职工互助保障工作现状与广大职工群众的需要,与以人为本可持续健康发展的要求,与不断提升职工社会保障水平的需求仍有一定差距,随着经济社会发展还面临一些突出的问题和矛盾。

(一)思想认识误区。主要表现:部分工会领导将职工互助保障与商业保险混为一谈;有的工会组织认为职工互助保障不属于工会工作范畴;有些单位工会认为互助保障占用自身资源(人财物)和精力;部分单位认为已经参加社会统筹,没有必要再参加;有的单位在本区域、本系统、本单位内横向比较,当赔付数额低于参保数额时,会产生投入多回报少的想法。

(二)工作思路错位。主要表现:区域间、行业间、险种间发展不均衡;过度强调行政指令

和目标任务;为了完成任务而完成任务,为了表彰荣誉而完成任务,不考虑后续理赔服务;不考虑参保职工的实际险种保障需要,一刀切式工会经费投保,一刀切式单一保障计划投保,从而导致无赔付或者赔付较低。

(三)业务管理滞后。主要表现:业务基础工作偏弱(参保、理赔、财务),信息化、标准化、规范化水平不高;业务管理关系不顺,部分代办处点业务职能存在缺位现象,省级办事处过度承担市县两级业务管理职能;基层业务经办人员兼职多,流动性大,独立作业能力有待提高;保障条款和业务管理政策调整相对频繁;下拨管理费用大都沉淀,经费保障作用发挥不足。

(四)服务能力欠缺。主要表现:对基层参保工作的指导性意见缺乏针对性与实用性;过于强调保障计划规定和三级管理体制现状,致使理赔手续多、理赔速度慢的矛盾未得到妥善解决,赔付比例和金额距离基层工会和出险职工心理预期有一定差距;业务培训内容与方式不能适应现有发展形势和基层要求,不能与工会工作紧密贴合;与市县、产业工会,特别中省规模以上企事业单位缺乏常态化的交流沟通机制和平台;上门参保、入户理赔工作不到位,与基层缺少必要的情感联系,有一定的“机关化”倾向;与外界学习交流少,与兄弟省市的宣传工作和会员服务仍有较大差距。

三、“十三五”职工互助保障工作展望

习总书记关于工会工作的重要讲话精神和群众路线、三严三实教育以及群团工作意见对工会工作的要求,为职工互助保障提供了坚实的政策依据和理论保障。2015年10月,全省工会企事业单位工作会议对我省未来五年互助保障工作提出了明确目标规划——要以“以赔促保,保赔均衡”和“出险职工利益最大化”为原则,坚持“正规化、科学化、法治化”发展方向,力争“十三五”末互助保障规模较“十二五”翻一番。这些都为“十三五”全省职工互助保障事业大发展创造了良好的外部环境。

在总结“十二五”成绩经验的同时,我们也

以问题意识为导向 以职工需求为牵引

——陕西省职工互助保障工作的调查与思考
文/陈鹏

要看到发展中遇到的深层次问题和矛盾已经逐渐显现,并有可能成为未来制约我省互助保障事业健康持续发展的瓶颈。因此,“十三五”工作中,我们必须进一步认清形势,把握互助保障工作“改革发展稳定”主线,增强问题意识、突出问题导向,以改革促发展,以发展保稳定,进一步提高思想认识,转变发展思路,改进工作作风,提升工作效率;进一步深入基层,贴近职工,急职工所急想职工所想办职工所盼,克服“机关化、行政化”倾向;进一步提升服务质量和保障水平,以广大职工群众需求为牵引,凸显互助保障的普惠性与优越性,让每一位参保职工都感受到工会组织的关爱与温暖。

(一)立足形势要求,重新审视定位。“十二五”的实践证明,职工互助保障之所以是一项工会力所能及、得心应手、独具特色的民生工程,其原因在于它根植于职工群众之中,一切为了职工,一切依靠职工,一切服务职工,从职工群众中汲取力量的固有属性使之具有强大的生命力。这项工作与习总书记“群众路线是党的生命线和根本路线,也应该成为工会工作的生命线和根本工作路线。工会必须牢记党的重托,不忘工会职责,增强对职工群众的感情,密切同职工群众的关系,为他们排忧解难,始终同职工群众心连心”的讲话精神高度一致;与陕西省委书记赵正永同志在《加快“三个陕西”建设 为实现“中国梦”做贡献》一文中“和谐陕西,是实现陕西梦的根本保障;和谐陕西就是不断地改善民生,调节好社会各个阶层、各个群体的利益关系,做到公平正义和效率兼顾,让人民顺心满意地工作生活”的指示要求相契合;与工会组织政治性、先进性、群众性的本质特征和全心全意为职工群众服务的根本宗旨

相一致。职工互助保障工作对于减少区域发展差异化,促进各阶层职工分配收入调整,提升职工社会保障水平,维护职工群体稳定,推进社会和谐发展,解决职工切身利益问题都具有十分重要的作用。

因此,全省各级工会组织和领导干部要结合中央、全总和省委的指示精神,重新审视和定位开展职工互助保障工作的重要性、必要性和迫切性,要站在维护社会稳定,促进社会和谐的高度;站在践行党的群众路线,为最广大职工谋利益的高度;站在改革创新工会工作,提升工会地位作用的高度,以“三严三实”为准则,坚守“为民务实清廉”作风,不负党和政府重托,不负职工群众的殷切希望,努力将职工互助保障打造成陕西工会开展“三服务一加强”活动的靓丽品牌,树立新时期陕西工会组织和工会干部“忠诚干净担当”新形象。

(二)结合目标规划,明确工作重点。针对省总工会“十三五”职工互助保障发展规划,结合工作实际,我们应从目标分解、业务管理、宣传教育、学习培训四方面入手,将各项工作和目标细化分解,制定出科学合理的工作计划和方案,确保“十三五”目标规划的圆满顺利完成。

1.目标分解。办事处应对基层进行摸底调研,在明确区域行业发展薄弱点、增长点的基础上,主动加强与地市、产业及直管单位工会的沟通交流,以协调发展、可持续发展和特色发展为原则,共同构建出切实可行、科学合理的省市(产业)县三级“十三五”总体目标发展规划,并根据各自实际情况细化各年度任务,从而确保全省职工互助保障事业结构得到优化,布局趋于合理,各项工作全面协调发展。

2.业务管理。根据“十二五”办事处业务管理相对滞后的实际,未来五年应以精细化、精准化和规范化为原则,在业务基础建设上投入更多的精力,确保参保、理赔和财务工作能够适应总会信息化建设要求,能够满足全省互助保障形势发展需要;针对差异化发展的实际,强化“分类指导”原则,逐步建立分类管理体系,根据地市、产业工会业务规模和工作特点实施差异化管理,在目标任务、政策支持、监督考评等方面区别对待。确立分级管理理念,明确省市(产业)县三级业务管理机构的岗位职能,切实发挥应有作用;进一步完善评价体系,建立多指标综合考评机制,确保考核工作的科学合理与公平公正。

3.宣传教育。应重点把握三个结合,即:上下联动相结合,理论实际相结合,干部群众相结合。针对领导干部,应以政策解读和理论研讨为重点,明确新形势下互助保障与中央要求、工会改革创新的结合点,确保自上而下的思想认识统一。针对职工群众应要加强调研和分析,摸清大家对职工互助保障的热点、疑点和盲点,以此作为宣传内容重点,提升宣传工作的实效性。要以实际赔付案例为切入点,让广大工会干部和职工群众切实体验到职工互助保障的优越性,从而实现自下而上的思想认识统一。

(三)找准矛盾问题,转变发展思路。

1.业务发展应由数量规模向质量效能转变。强化互助保障工作扶危救困、互助互济的性质与宗旨,稳步扩大参保数量规模,较大幅度提升出险职工受益额度和覆盖面,明确“参保收费是手段,理赔救助是目的”的工作理念,明确“以赔促保,保赔均衡”的发展思路,最终实现“以收定支,收支平衡,略有结余”的

健康可持续发展格局。

2. 市县先行、产业跟进向市县产业同步发展转变。要加大产业及中省单位调研摸底、管理指导和服务保障力度,从根本上解决差异化发展、不均衡发展的问题,有效释放中省单位参保潜力,实现市县工会与产业工会统筹兼顾、协调发展。针对市县工会应以“稳中求进”和“规范化、标准化”为指针,产业及中省单位工会应以“快速增长、扩围增量”为重点。

3. 事后理赔向事前事中事后同步服务转变。职工互助保障与困难职工援助最大的区别在于其保障职工的广泛性和普惠性。未来五年,不但要加强出险职工的事后理赔和慰问救助工作,更要扩展思路,积极向总会申请资金,开展例如:健康知识讲座、健康体检、工作论坛、文体活动等形式多样的事前事中会员活动,将全体参保会员纳入服务保障体系,使职工互助保障惠及每一位参保职工。

4. 工作人员队伍由兼职为主,业务生疏向正规化、专业化、职业化转变。市县两级要建立聘用人员经费保障体系,确保人才留得住;健全工作岗位责任制度,确保参保入网、理赔初审、账实相符等工作要求得以落实;完善学习交流与业务培训机制,以“一专多能”为目标,努力打造一支人员优秀且相对稳定,责任意识与知识技能并重的人才队伍,为互助保障事业的健康持续发展夯实人才基础。

(四)着眼工作全局,处理好四个关系。

1. 处理好互助保障机构与工会组织的关系。工会组织是职工互助保障开展的前提与基础,反之职工互助保障事业的繁荣发展也有利于工运事业的改革创新。事实证明,职工互助保障已经

成为工会整体工作的润滑剂、催化剂和助燃剂,有效推进了工会全盘工作统筹兼顾、和谐发展,为更好的发挥工会组织向心力和感召力趟出了一条新路,较好的破解了欠发达地区及弱勢群体中工会工作缺乏活力的难题。下一步工作中,办事处要进一步围绕省总工会中心工作,密切与各级工会组织联系,坚决制止和纠正部分工作人员关于互助保障独立性的错误认识,加大对市县、产业互助保障代办处点的业务指导、政策支持和经费保障力度;加强与全总相关部门和中国职工保险互助会的沟通交流,及时了解政策信息,积极主动向上级部门反映陕西广大参保职工的合理诉求,站在职工利益最大化的角度,争取总会给予更大的政策、资金倾斜。

2. 处理好扩围增量与提质增效之间的关系。扩围增量是发挥职工互助保障工作职能作用的根本基础,提质增效是互助保障事业健康持续发展的必然要求。面对过去五年全省职工互助保障事业快速发展所产生的问题与矛盾,我们应该勇于正视,认真分析,积极应对,切实解决,要抱着“不 retreat、不回避”的态度,将“十三五”的开局之年定位在稳定、调整、改革上来,敢于创造出一段业务增长缓冲期。使全省各级工会暂时将注意力和工作重点转移到解决制约“提质增效”的管理、服务和保障等根本问题上来,特别是业务基础工作薄弱的问题,为下一阶段的大发展扫除障碍、积蓄力量。

3. 处理好在职职工与城镇居民职工、农民工参保的关系。随着社会发展、时代进步以及企业用工结构的不断调整,城镇居民身份职工和农民工已成为新时期工人阶级的重要组成部分。然而,总会要求职工互助保障的服务对象是城

镇在职职工,即所谓的正式编制干部职工。现阶段,我省参保人群仍以党政机关事业单位干部和国有企业正式编制职工为主,且大都为单位出资投保,容易给社会造成职工互助保障是体制内人群隐形福利的错觉。

按照 2015 年全总农民工工作指示要求和现有住院类保障计划的风险评估,下一步工作中,我们应该有计划、分步骤、有针对性的将企业城镇居民身份职工和农民工群体纳入到工会互助保障工作体系之中,可以先期在产业和中省单位开启试点。在参保费用上,所有职工都应逐步由单位独资向单位、职工合资转变,切实体现职工互助保障团结友爱、互助互济的原有属性。

4. 处理好指令性任务与职工自觉自愿自发参保的关系。职工互助保障是一项政策性、政治性工作,现阶段仍然依靠目标任务考核,依靠行政手段来开展,一定程度上有强制性色彩,有悖于互助保障职工自愿参加的基本原则。随着互助保障业务规模和社会影响力的日趋壮大,这种发展模式能否适应未来社会发展、工会改革和职工认知的需要,是一个值得我们深思的问题。任何事物的发展都有其延续性,未来五年我们仍将依靠和借助工会组织行政手段来做大做强陕西互助保障事业,但与此同时也应加大宣传教育引导力度,通过互助保障的独特性和优越性去教育职工;通过全方位、全流程、全覆盖的“普惠性”保障模式去引导职工;通过优质高效的服务去吸引职工,逐步由指令性任务发展向职工群众自觉自愿自发参保过渡,最终实现职工互助保障“在工会组织引导下,职工群众自愿参与”原本工作原则。

(作者单位:陕西省总工会事业发展指导中心)

白水县总工会农民工状况调查

文 / 赵文雄

2015年,白水县总工会以发放调查问卷和走访调查的形式,对白水县8个乡镇、2个工业园区及县城地产开发、建筑行业的农民工现状进行了调研,这些问题深刻反映出我县农民工现状,现将调研结果报告如下。

一、农民工基本情况

截止7月底,我县农民工总数3.5万人,其中女性0.9万人,16—18岁0.37万人、19—35岁0.85万人、36—55岁2.0万人、56岁以上0.28万人,可以看出70后、80后成为农民工的主力;外省农民工0.35万人,占10.0%,省内外县农民工占5.0%,本地农民工占85%;大学及以上学历占15%;高中及以上学历占49%,初中及以下占36%;在农果蔬第一产业从业者占8.0%,在生产、加工、建筑第二产业从业者占51.1%,在商业、餐饮、物流第三产业从业者占41.1%;在国有单位和城镇集体企业就业的占9.4%,在私营经济企业就业的占26.0%,在个体经济组织就业的占63.1%;从事一年以上固定职业人数占57.7%,从事一年左右的固定职业人数占18.0%,从事半年到一年临时职业的占16.0%,从事半年以下临时职业的占8.3%。农民工已然成为县域经济社会发展和城镇化建设的中坚力量。

二、农民工的现状和存在问题分析

1.农民工收入分配状况。农民工平均每天工作时间为9.2小时,日均加班1.2小时,最长加班时间为建筑行业2.5小时、餐饮服务行业2.2小时,超时加班成为农民工的工作常态;平均月工作日为28天,月休假2.2天;平均周工作日为6.2天,平均周工作时间57小时。农民工收入水平差距较大,最高的在5000元左右,最低在1500元左右,平均月

工资2380元,以固定工资和计量工资为主;同岗位农民工与城镇职工收入比少20—40%。在房地产开发、建筑工程领域存在拖欠农民工工资问题,2014年底拖欠农民工工资9000多万元,地产开发企业占92%以上,经多方协调,清理拖欠5300多万元;用人单位偶尔、临时性拖欠工资时有发生,一般为1—3个月。

2.就业和培训状况。经调研,我县农民工以本地农村劳动者就地就近转移为主,缺乏有组织的劳务输出,仅占18.0%,使用亲戚、熟人和老乡等个人关系找到工作的占80%以上;劳动技能培训工作相对滞后,仅有27.2%的农民工接受引导性、短训型用工培训,参加职业技能培训、取得职业技能鉴定的人数更少,仅占4.3%,农村职业教育以乡镇、部门组织的农业、果业生产技术培训等季节性生产培训为主,占16%。农民工劳动技能、整体素质有待提高。

3.农民工劳动管理状况。农民工所在个体私营企业,不重视职业安全卫生投入,劳动条件恶劣,设备设施简陋,加之农民工安全教育培训不及时,产生劳动安全隐患较大。农民工劳动合同签订率为67.2%,平均劳动合同期限为1.2年,70%劳动合同试用期在1个月。需持证上岗行业,已持证上岗的农民工占农民工总量的比例17.5%。2014年劳动争议事项175起,发生一般性安全生产事故45起,受伤农民工53人,均得到妥善处置和相应待遇。

4.社会保障状况。农民工参加新型农村合作医疗的比例较高,达到98%以上,参加农村养老保险95%以上;参缴社会保险的意愿强烈,但受工资收不高的影响,实际参加保人数不高,其中参加养老保险35%,参加失业保险10%,参加工

伤保险 43%，参加医疗保险 12%，在发生工伤事故后，农民工医疗保障有限，往往成为与用人单位产生纠纷的主要原因。

5. 农民工享受公共服务状况。农民工子女在当地上学数量为 1260 人，基本与当地学生同等接受义务教育，同样接受免疫接种等医疗保健服务。持《流动人口婚育证明》的农民工占 12%，80% 的农民工未能享受计划生育免费技术服务。农民工缴存住房公积金的比例仅占 7%，由于受户籍制度的影响，常住农民工不能正常享受安居房、保障房等居住优惠政策，89% 的农民工租房居住，有小部分在用人单位居住。

6. 农民工民主权利实现状况。目前全县 8 个乡镇工会组织中，登记农民工会员人数 12921 人，约占农民工总数的 36%，长期在城市就业和居住的农民工落户（购置房产）的占 5%。全县农民工占有耕地面积 4.3 万亩，外出打工期间农民工承包土地发生流转的不足 5%，大部分为家庭成员耕种或亲属代管。

7. 农民工维护合法权益机制建立情况。在县职工维权中心的积极介入主动参与下，调动劳动纠纷司法调解、劳动争议仲裁和劳动权益法律追诉等多途径和手段，有效解决各类劳动纠纷和争议事项 153 起，切实维护了农民工权益。同时，建立健全劳动用工合同、劳动用工工资协议和劳动生产安全保障等合同制度，从源头上做好了农民工权益的保障工作；加大对劳动用工状况的检查督察工作，最大限度地做好了妇女职工权益的维护工作，杜绝了未成年用工现象的发生。

8. 工会组织服务帮助农民工问题。一是非公有制企业工会工作不规范，维护农民工合法权益难。非公企业主法律意识淡薄，认为建工会给自己找麻烦，不愿意建工会；非公企业干部受雇于企业主，开展工作承受压力大，出现侵犯农民工权益的问题，不敢站出来维护职工权益，一些企业迫于形势签订了集体合同，建立劳动争议组织，但因“家长式”、“家族式”的模式依旧，真正发挥作用很难，维护农民工权益大打折扣。二是规模小的非公企业、个体工商户是维权的难点。农民工所在的一些建筑、餐饮、商贸等行业，农民工就业的稳定性较差，由于企业规模小、人员分散、流动性大，给工会组织的维权工作带来一些新的问题，工会工作的连续性和规范性很难做到。

三、强化农民工权益保护的几点建议

1. 加大培训，提高农民工的综合素质。要通过开展专业

技术、法律知识、基本权益、城市生活、求职常识、工会作用等方面的教育，提高农民工的政治思想道德素质和技术技能。在培训方面要突出重点，分类分层对农民工培训，重点抓好输出地农民工的就业前培训；同时，鼓励和支持企业和社会力量培训农民工，努力提高培训质量和培训后的就业率。

2. 加强配合，落实保障农民工权益各项措施。一是加强对乡镇、街道、社区、工业园区工会的指导，不断加强工会组织体系中的基础建设，把大量分散、流动的农民工组织到工会中来，通过工会组织维护其合法权益。二是县人大县政府应尽快制定出台“对建筑部门收取农民工工资保障金”的政策，有力地保障建筑业农民工工资没有新的拖欠，做到防患于未然。三是监督非公有制企业签订劳动合同，大力推行集体合同、工资集体协商、企业民主管理制度，解决农民工应享受的劳动待遇。四是进一步发挥工会组织的作用，深入实施送温暖工程，加大参与人大、政协以及政府有关部门对劳动法律法规的执法检查力，全方位落实农民工政策待遇。

3. 加快改革，解决进城农民工社会保障问题。对稳定就业的和不稳定就业的农民工实行不同的办法。对稳定就业（正规就业、建立劳动关系）的农民工，用人单位必须依法为其办理养老、医疗、失业、工伤等社会保险；对不稳定就业的农民工（短期合同，灵活就业）的农民工首先为其办理工伤保险，并可采取灵活性的办法使其逐步加入其他社会保障。对农民工应实行过渡性的保障制度，社会保险费用由用人单位和农民工双方负担，及时为其建立个人账户，实行方便转移的管理办法，逐步扩大统筹的范围。对在县城固定居住三年或五年以上的农民工推行住房公积金制度，并逐步享受保障性住房制度，让他们安心打工，稳定生活，保障其子女在接受义务教育、享受医疗卫生保健服务。

（作者系白水县委总工会副主席）



以“五大发展理念”引领 工会工作改革创新

文 / 张仲茜

党的十八届五中全会对“十三五”时期我国经济社会发展作出重大决策部署。习近平总书记站在党和国家事业发展全局的高度,深入分析全面建成小康社会决胜阶段面临的形势,深刻阐述创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念,彰显了我们党以新理念引领新发展的战略思维,为我们更好地贯彻落实中央和省委党的群团工作会议精神、推动工会工作改革创新、充分发挥工会组织围绕中心服务大局重要作用提供了思想引领、理论指导和行动指南。我们要以习总书记重要讲话精神为指引,坚持以政治性为灵魂、以先进性为引领、以群众性为基础,着眼党和国家工作大局,围绕“十三五”规划目标任务,牢固树立并主动践行“五大发展理念”,找准工会工作切入点和着力点,主动适应新常态新任务新要求,使工会工作更好地体现时代性、把握规律性、富于创造性。

一要牢固树立并主动践行创新发展理念,推动工会工作改革创新。创新发展是“十三五”时期经济结构实现战略性调整的关键驱动因素,是实现“五位一体”总体布局下全面发展的根本支撑和关键动力。习近平总书记指出,创新是引领发展的第一动力,必须把创新摆在国家发展全局的核心位置,让创新贯穿党和国家一切工作,让创新在全社会蔚然成风。我省“十三五”规划建议提出,强力推进创新发展,把创新强省作为推动发展的新战略,紧紧抓住和用好新一轮科技革命和产业变革重大机遇,培育发展新动力,拓展发展新空间,加快形成促进创新的体制机制,率先建成创新型省份。工人阶级作为推动改革创新发展的力量,在建设中国特色社会主义、推动全面建成小康社会

中发挥着重要作用。因此,树立和践行创新发展理念,工会组织必须坚持把创新作为推动改革发展的第一动力,不断丰富拓展劳动竞赛和职工技术创新活动,用中国梦和社会主义核心价值观凝聚共识,教育引导广大职工做改革创新的实践者、推动者和促进者,积极投身大众创业、万众创新的伟大实践,为推动实现“十三五”规划目标任务、全面建成小康社会建功立业。

树立和践行创新发展理念,工会组织必须自觉推动自身建设改革创新,要把创新贯穿于工会各项工作和各个环节,做改革的促进派、实干家。中央高度重视群团组织的改革创新,习总书记在中央党的群团工作会议讲话指出,党的群团工作改革创新是一项系统工程,要搞好顶层设计。要坚持眼睛向下、面向基层,改革和改进机关机构设置、管理模式、运行机制,坚持力量配备、服务资源向基层倾斜。2015年11月9日中央全面深化改革领导小组第十八次会议审议通过了全总、上海、重庆群团组织改革试点方案,工会等群团组织改革创新工作拉开序幕。工会改革必然会涉及工会组织的资源、权力和利益关系的深刻调整,一定会有阵痛。必须要有自我革新的勇气与担当,敢于伤筋动骨,直击要害,从体制机制入手,破组织板结利益固化藩篱。我省工会要主动借鉴全总、上海、重庆群团组织改革试点工作经验,推动工会组织扁平化管理。进一步做好工会领导机关和直属事业单位机构改革调整,精简上级工会人员编制,充实和加强基层工会力量。克服机关化倾向,突出群众性特点,不断完善管理制度和长效机制,推行工会窗口单位服务职工“七天工作制”。改革工会组建模式,通过加强

项目工会、托管工会、联合基层工会、区域性行业性工会联合会建设,实现对流动务工人员的工作全覆盖。强力推进“农民工集中入会行动”,做好农民工入会和服务工作。改进工会新闻宣传工作,建立完善工会新闻发言人制度,搭建工会公众微信号平台等手段,推动开展网上工会工作,着力打造工会新闻联络员、网络舆情员和职工意见领袖队伍,最大限度的“讲好职工故事、传递工会声音”。

二要牢固树立并主动践行协调发展理念,统筹兼顾做好工会各项工作。着眼于解决发展不平衡问题,党的十八届五中全会提出协调发展理念,强调增强发展协调性,必须坚持区域协同、城乡一体、物质文明精神文明并重、经济建设国防建设融合,在协调发展中拓宽发展空间,在加强薄弱领域中增强发展后劲。为此,我省“十三五”规划建议提出,推进区域协调发展,实施关中协同创新、陕北转型持续、陕南绿色循环的区域发展总体战略,深化板块开发、强化区域联动,提升新型城镇化水平,着力培育区域新增长点。树立和践行协调发展理念,工会组织必须坚持把协调作为推动持续健康发展的内在要求,紧紧围绕中央和地方党委关于推进协调发展的战略部署,积极做好参与协调发展工作。我省各级工会必须在实施关中协同创新、陕北转型持续、陕南绿色循环的区域发展总体战略实践中找准开展工会工作的切入点和着力点。要围绕党政工作部署,根据不同地域、不同行业、不同基础实力的具体差异性,充分发挥工会在组织职工、教育职工、引导职工方面的自身优势,汇聚广大职工推动区域协调发展的强大力量。同时,要深入研究经济发展新常态下劳动关系和职工队伍稳定方面的新情况,围绕推进结构性改革,配合政府着力做好产业兼并重组过程中职工权益维护工作。要以协调发展理念为指引,针对开展职工思想宣传工作、劳动竞赛和职工技术创新活动、维护职工权益工作、服务职工工作等工会工作中存在的不适应、不协调、不平衡问题,统筹兼顾工会各项工作的自身特点和发展规律,认真思考和重新定位工会工作,努力克服瓶颈制约、主动补足工作短板,推动工会工作协调发展。

三要牢固树立并主动践行绿色发展理念,团结动员广大职工为建设“美丽陕西”做贡献。绿色发展是实现生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路的历史选择,是通

往人与自然和谐境界的必由之路。党的十八届五中全会把“绿色”作为五大发展理念之一,注重的是解决人与自然和谐问题。我省“十三五”规划建议提出,到2020年,生态文明制度基本建立,绿色低碳循环发展成为主基调,单位生产总值能耗和主要污染物排放总量明显下降,森林覆盖率超过45%,治污降霾取得显著成效,人居环境持续改善,三秦大地山更绿、水更清、天更蓝,美丽陕西建设展现新的景象。为此,省委提出在加强生态文明建设方面,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主,以提高环境质量为核心,以绿色、循环、低碳发展为途径,以构建生态文明制度体系为抓手,推动“山河江坡塬”综合治理,加大环境治理力度,提升生态保护水平,建设美丽陕西。树立和践行绿色发展理念,我省工会组织必须坚持把绿色作为推动永续发展的必要条件,围绕我省“十三五”规划建议提出的生态文明建设目标任务和要求,发挥工会教育引导的优势,帮助职工牢固树立绿色发展理念,不断提高职工节约环保意识,组织动员职工积极投身到节能减排活动中来。发挥工会联系广泛的的优势,着眼低碳经济发展趋势,通过技术交流和经济技术创新等活动,帮助企业开发适合自身特点的节能环保科技产品。发挥工会引导职工开展企业民主管理的优势,建立和完善上下联动监督机制,从源头上杜绝各类污染事件的发生。发挥工会维护职工权益的优势,全力维护好职工群众享受生态文明建设成果的权益,努力形成爱护职工、关爱生命、体面劳动的社会氛围。

四要牢固树立并主动践行开放发展理念,进一步丰富和拓展工会工作触角。习近平总书记指出,不断扩大对外开放、提高对外开放水平,以开放促改革、促发展,是我国发展不断取得新成就的重要法宝。我省“十三五”规划建议提出,开创全方位对外开放新局面,围绕实施“一带一路”战略,加快建立开放型市场经济新体制,培育全面开放竞争新优势,推动更高水平的“引进来”和“走出去”,努力打造内陆改革开放新高地。树立和践行开放发展理念,我省工会组织必须坚持把开放作为推动繁荣发展的必由之路,紧紧围绕“一带一路”战略实施,找准定位、主动作为,在打造丝绸之路经济带新起点、建设西安自由贸易区、推动重大项目建设、加强人文交流、加快对外贸易优化升级、拓展“海外陕西”发展空间等重点领域,充分发挥工人阶级

主力军作用、展现工会组织新作为。要利用中央和省委实施开放发展的战略机遇,充分运用工会组织独特平台,积极开展对外交流合作,加强和拓展与丝绸之路周边国家的工作交流与联系,推动沿线国家友好人士进一步加深对中国的了解,推动经贸和人文等领域的合作与交流。必须站在党和国家工作全局的高度,不断跟进改革开放的脚步,坚定不移地走中国特色社会主义工会发展道路,积极推进工会外事交流工作。要不断拓展开放发展视野,主动学习借鉴兄弟省市工会先进经验,主动学习总结基层工作经验,取长补短、共同发展。要主动运用互联网思维和大数据技术,依托网站、微信、APP等手段,不断探索推进网上工会工作。同时,要按照“接长手臂、形成链条”的要求,主动联系和引导相关社会组织开展工作,使工会组织成为党联系社会组织的重要渠道。

五要牢固树立并主动践行共享发展理念,切实做好维护职工权益和服务职工工作。从“发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享”的执政理念,到“人民生活水平和质量普遍提高”的发展目标;从“现行标准下农村贫困人口实现脱贫”的承诺,到是旨在增强人民获得感的具体部署,五中全会提出的共享发展理念,成为贯穿“十三五”民生工作的一条主线。我省“十三五”规划建议提出,按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求,坚持保基本、兜底线,持续加大社会事业投入力度,实施重点领域民生工程,着力增进人民福祉,使发展成果更多、更公平惠及三秦百姓,着力提升人民生活水平和质量。树立和践行共享发展理念,我省工会组织必须坚持把共享作为推动和谐发展的本质要求,紧紧围绕我省“十三五”共享发展目标任务,不断改进和提高维护职工权益和服务职工工作,让广大职工在共建共享发展中有更多获得感。要坚持把就业摆在共享发展的优先位置,积极配合党政做好青年就业创业和城镇就业困难人员、农村转移劳动力、退役军人等重点群体就业工作。尤其要切实做好全面深化国有企业改革过程中职工分流安置工作。要进一步加大工会帮扶工作力度,构建以精准帮扶为重点的服务职工体系,不断提高困难职工帮扶的精准化、精细化水平。

要按照精准扶贫工作部署,切实做好农民工入会和服务工作。大力开展“农民工入会集中行动”,最大限度把农民工吸收到工会组织中来,满腔热情帮助农民工排忧解难,协助政府着力解决好拖欠农民工工资问题,推动实现同工同酬、与城市居民享有同等待遇。要积极参与配合政府全面推进机关事业单位养老保险制度改革,完善基本养老保险关系转移衔接政策,健全医疗保险、大病救助、职工互助保险和社会保险相结合的医疗保险体系等工作。要围绕实施教育强省战略、教育富民方针,大力实施职工素质建设工程,加强和改进职工技能培训、就业培训和创业培训工作,引导职工积极投入大众创业、万众创新的生动实践,着力提高职工队伍整体素质,以适应就业市场需求和社会发展的需要。要积极参与改善城乡居民住房、实施健康陕西行动计划、推动养老服务多元发展、推进文化强省建设等重点工作,在推动共享工作中切实维护好职工合法权益,促进社会和谐稳定。

全面建成小康社会使命光荣,加快推进“三个陕西”迈上更高水平任务艰巨。工会组织和工会干部必须以学习贯彻党的十八届五中全会精神为有利契机和强大动力,牢牢把握保持和增强政治性先进性群众性要求,不断增强向中央和省委基准看齐意识,牢固树立和认真践行五大发展理念,努力提高履职尽责能力,继往开来、锐意进取,低调务实、埋头苦干,团结动员广大职工为顺利完成我省“十三五”规划目标任务、同步够格全面建成小康社会而努力奋斗!

(作者系陕西省总工会副主席)



国有企业工会实践政治性、先进性、群众性的路径和机制研究

文 / 陕西兵器工会第三课题组

习近平总书记在党的群团工作会议上指出,新形势下党的群团组织最重要的是要保持和增强政治性、先进性、群众性。深刻领会总书记的讲话精神,努力实践“三性”要求,是当前和今后一个时期工会组织的重要政治任务。国有企业工会要主动适应发展新常态,不断提升“为党分忧、为民谋利”的能力水平,更好地为广大职工群众服务。

一、深刻理解习近平总书记提出的“三性”要求

(一)国有企业工会组织的基本定位。翻开中共党史和中国工运史,可以看到,中国共产党自成立起,就高度重视领导和开展工人运动,工运事业已经成为党的事业的重要组成部分。正确判断工会组织特别是国有企业工会组织的定位,必须从中国工会与西方工会的区别以及国有企业工会的地位来解读。

中国工会与西方工会的区别:从工会的产生看,中国工会是中国共产党领导的中国工人运动的产物,而西方工会是在劳资矛盾中自发产生的。从工会的性质看,党始终是中国工人阶级先锋队,中国工会是在党领导下的先进组织。西方工会不强调在某个政党领导下,是以独立的群众组织而存在。从工会职能来看,现阶段我国赋予工会的角色主要表现为两重性:角色一,“代表职工的利益,依法维护职工的合法权益”;角色二,“党联系职工群众的桥梁和纽带”。西方工会的职能就是维权。从历史贡献来看,中国工会是当年党领导人民闹革命、打天下不可或缺的重要力量,更是新时期党带领人民搞改革、求发展不可或缺的重要力量。而西方工会对推动整个社会发展作用不慎明显,有的甚至对发展起到阻碍作用,比如波兰工会等。

国家层面上,国有企业在我国国民经济发展中始终处于重要的支柱地位,2013年我国制造业产出占世界比重达20.8%,连续4年保持世界第一大国地位,国企工会组织和会员是重要支撑。可以说,国企工会基本定位:一是企业发展的重要组成部分,是有地位有资源有条件的,是党和职工都寄予厚望的;二是在履职中既要“顶天”又要“立地”,这是新常

态下党赋予的重要职责;三是在价值创造上,可在推动企业“提质、增效、升级”主战场上发挥更大作用,还可在夯实党的阶级基础和群众基础上担当更大的政治责任。

(二)对“三性”的内涵理解。政治性——对工会组织而言,就是“跟党走”。政治性是工会组织的灵魂、支柱、鲜明特征,是第一位的要求。工会工作的政治性,关键是必须自觉坚持党的领导,始终把自己置于党的领导之下,在思想上政治上行动上始终同党中央保持高度一致,自觉维护党中央权威,坚决贯彻党的意志和主张,严守政治纪律和政治规矩,经得住各种风浪考验,在大是大非问题面前立场坚定、旗帜鲜明,在关键时刻敢于冲锋陷阵、发声亮剑。具体到企业工会,政治性就是要坚定不移的贯彻落实党和国家的大政方针以及企业决策决定,扩大工会组织的覆盖面和影响力,保持正确的政治方向,听党的话跟党走。

先进性——对工会组织而言,就是“向前走”。先进性是工会工作的重要着力点,是工会工作的力量之源和永恒追求。工会工作的先进性,关键是必须紧紧围绕党和国家工作大局,组织动员广大人民群众走在时代前列,在改革发展稳定第一线建功立业;必须始终站在党和群众的立场上,坚持为党分忧、为民谋利。先进性是工会组织的价值所在、力量所在、生命所在。具体到企业工会,先进性就是要组织和动员广大职工紧紧围绕企业生产经营中心和持续发展来建功立业。工会组织不仅要有强大的凝聚力,把人紧紧拢在一块儿,还要有强大战斗力,能够打硬仗、打难仗、打苦仗,这是工会工作的天职,也是先进性的主要体现。

群众性——对工会组织而言,就是“往下走”。群众性是工会组织的生命源泉、立身安命之本,是工会工作永葆生机活力的基础。离开了群众性,工会组织就容易走向官僚化、空壳化,就会成为无源之水、无本之木。具体到企业工会,群众性就是要维护好职工合法权益;开展工作和活动时,要以职工为中心,让他们当主角;要把工会建设成为深受职工信赖的职工之家。

(三)增强和改进“三性”的重要意义。一是企业发展的需要。随着国有企业改革进入“深水区”,各种发展中矛盾交织凸显。特别是在国企的战略性重组、混合所有制的推进、依法治企的要求、企业法人治理的规范、职工思想多元化和维权意识的增强、农民工工会等大局大势下,企业要保持正确的政治方向、破解发展难题、维护职工最根本的利益,就亟待需要工会组织有所作为。工会组织作为企业发展的重要组成部分,几乎拥有着全体职工会员,只有不断增强和改进“三性”,才能适应需要并精准发力,团结组织动员好广大职工为企业的发展而努力奋斗。

二是职工发展的需要。随着“中国制造 2025”、美国“再工业化构想”、德国“工业 4.0”、日本“工业智能化”的发布,让国企特别是制造业感到了严峻的挑战。“中国制造 2025”的核心是智能化制造,企业要发展,高素质的职工队伍是支撑,工会组织只有发挥好“大学校”作用,不断为职工搭建创新创造平台、畅通发展通道,才能凝聚广大职工智慧和力量,使企业和个人在发展中实现共赢。

三是工会发展的需要。企业的一切活动都应该是创造价值的活动,企业失去价值创造能力,等同于自我淘汰甚至消亡。提升价值创造能力是一个连续不断的过程,覆盖企业经营的全过程全价值链。工会组织是企业运行的重要组成部分,具有组织心齐劲足、活动特色鲜明、干部乐于奉献、深受职工爱戴等优良传统,只有不断增强和改进“三性”,让其工作都能体现价值创造,为企业和职工提供的各项服务都能让“客户”满意,工会在企业党政和职工中的地位和作用就会不言而喻了。

二、新形势下工会组织实践“三性”存在的主要问题

多年来,国有企业工会组织作为工会的传统主阵地,具有以下三个特点:一是组织体系完备,网络健全;二是工作基础深厚,运作规范;三是运行机制完善,载体创新。可以说,企业工会正在由福利型、活动型逐步向服务型、维权型工会转变。但是,对照“三性”要求,我们在实践方面还不同程度地存在着一些问题,具体是:

(一)“政治性”方面。主要体现在站位不高,要求较低。长期以来,国企有着完善的党组织和工会组织工作体系,工会组织能够自觉接受党的领导,贯彻落实党的大政方针和企业的重大决策,面对大是大非能够带领职工听党话、跟党走,保持了正确的政治方向,这是毋庸置疑的。但是,从站位上看,多数企业工会组织没有从承担“夯实党执政的阶级基础和群众基础”这一历史责任的高度来看问题,站位不高,片面认为:只要自觉给党委汇报工作、组织好职工喜闻乐见的活动,就算是带领职工跟党走。少数企业工会组织针对一些职工思想多元、自我为尊、思维偏激等,存在着教育引导上的不愿发声或不敢亮剑现象,导致一些职工的思想觉悟和价值取向发生偏离。少数企业工会组织在维护职工权益上,底气不足、态度不明、不愿作为,怕出事怕惹事,不求无功但求无过。这些负面现象,将直接影响着职工队伍政治素质和价值判断,影响着工会组织在职工中的号召力。更有甚者,少数企业在精简合并机构时,简单地合并工会组织,将工会置于“猪尾巴”的境地,没有不好看,有了也不压秤。

(二)“先进性”方面。主要体现在创新缺乏,维持为主。工会组织的先进性是由工人阶级的阶级属性决定的。工人阶级从来都具有走在前列、勇挑重担的光荣传统。在企业,职工是价值创造的主体,是企业核心竞争力的重

要组成部分。但少数企业工会组织只是片面的认为,工会组织的先进性是与生俱来的,不需要再增强或改进或创新。少数企业工会在组织和动员职工承担具有挑战性的关键生产任务时,习惯于传统的劳动竞赛方式或手段,工作思路不宽、推动办法不多、维持思想严重,工作效果差强人意。这样,对于“先进”的工作任务,工会带领职工不能很好的完成,表明自己的先进性缺乏了,企业党政和职工对工会组织认可度也就大打折扣了。少数企业工会在抓工作时,没有很好的紧扣生产经营中心精准发力,而是注重了“自转”弱化了“公转”,使工作表面上看轰轰烈烈,但实际上对支撑中心工作贡献度不够,无法体现组织的先进性。

(三)“群众性”方面。主要体现在脱离实际,作风漂浮。工会工作干得不好,根本的衡量标准就是看谁能把广大职工群众最广泛最紧密地团结在党的周围。在实际工作中,不少工会或多或少都存在着机关化作风,习惯发号施令、高高在上,与职工有距离感、等级感。在策划组织活动时,对基层指导性操作性不强,工作深不下去,基层情况摸不上来,组织的神经末梢麻木,有“高位截瘫”的现象。不少工会组织有“软”和“松”等现象。软,是指在涉及职工切身利益时,工会的维权意识和能力不足,比如在《集体合同》中实质性的内容条款不多;松,是指工会组织对自身要求不高不严,没有硬指标考核,有些人把工会当养老或休闲的地方,久而久之,离职工群众越来越远。辅业单位工会工作也相对松散,工作乏力。

三、国企工会组织实践“三性”的思路构筑和路径突破

(一)“123”的思路构筑。企业工会组织要坚持“一条道路”信念,增强“跟党走”的政治定力;坚持“两个服务”职

责,增强“向前走”“往下走”的责任担当;坚持“三个维度”考评,增强“工会价值创造能力”的持续提升。具体地说:

坚持“一条道路”信念,增强“跟党走”的政治定力——就是企业工会组织要坚持走中国特色社会主义工会发展道路,始终将自己置于党的领导之下,在思想上政治上行动上始终同党中央保持高度一致,自觉维护党中央权威,坚决贯彻党的意志和主张,严守政治纪律和政治规矩,经得住各种风浪考验,在大是大非问题面前立场坚定、旗帜鲜明,在关键时刻敢于冲锋陷阵、发声亮剑。在站位上,要主动承担起引导职工群众听党话、跟党走的政治任务,为夯实党执政的阶级基础和群众基础做贡献,体现工会的“政治性”。

坚持“两个服务”职责,增强“向前走”“往下走”的责任担当——就是要全面履行好“服务发展大局、服务职工群众”两大职责,明确“服务发展大局”是工会工作的主线,是“顶天”,必须“向前走”;“服务职工群众”是工会组织的职责,是“立地”,必须“往下走”。具体地说:“向前走”,就是要组织和带领广大职工走在时代前列,在推动企业改革发展稳定第一线建功立业;要能够组织职工群众围绕企业中心任务,打硬仗、打难仗、打苦仗,推动先进制造,体现工会的“先进性”。“往下走”,就是要不断建立健全联系群众的长效机制,眼睛向下,面向基层,把握职工群众所需所急所盼,提供精准服务;要在开展活动时以职工群众为中心,让其当主角,把工会组织的神经末梢搞敏感,把毛细血管搞畅通,体现工会的“群众性”。

坚持“三个维度”考评,增强“工会价值创造能力”的持续提升——就是要从“跟党走”“向前走”“往下走”三个维度去测量企业工会组织实践“三性”

的具体实效,目的是通过定量定性相结合的考核评价方式,牵引企业工会组织不断提升自己的价值创造能力,充分体现“为党分忧,为民谋利”的价值取向。

(二)“334”路径突破。为充分发挥工会组织的整体效能,实现组织的统一目标,必须将组织内的所有资源和活动载体进行整合,形成比较完整的工作体系和实现途径。具体是:着力“三个坚持”、着力“三个强化”、着力“四个构筑”,简称“334”。

1.着力“三个坚持”,保持和增强“政治性”,主动承担起引导职工听党话、跟党走的政治任务。一是坚持忠诚党的工运事业。采取集体学习、个人自学、研讨交流、专题培训等方式加强对工会干部的理论武装。二是坚持对职工的政治引领。企业工会组织要自觉接受同级党委和上级工会组织双重领导,工会作为党领导下的工人阶级群众组织,要发挥自我教育、自我管理平台作用,引导职工增强道路自信、理论自信、制度自信。三是坚持工运理论调查研究。准确把握新形势下工会工作特点、规律,进行研究成果的交流和转化,并指导创新实践。完善服务、维权、维稳等重大问题的调查研究制度,建立职工思想、工作、生活变化情况收集研判机制,主动反映职工愿望,发挥好桥梁纽带作用。

2.着力“三个强化”,保持和增强“先进性”,组织动员广大职工在改革发展稳定第一线建功立业。一是强化“主战场、主力军”意识。要制定好“十三五”劳动竞赛规划,继续在重点工程、重大项目、军民融合等领域开展专项性阶段性的劳动竞赛,将竞赛聚焦在“智力型、技能型、创新型、效益性、服务型”等的主题上,使劳动竞赛在增加职工收益、提高职工技能、促进提升企业核心竞争力方面充分发挥作用。二是强化“创新创造”意识。全面启动“职

工(劳模)创新工作室”创建活动,采用专项资金支持、专门政策扶持等方式,形成“工会主导——企业主体——劳模主责”的创建模式,进一步拓宽职工职业发展通道。三是强化“基层基础”意识。工会组织要发挥优势,注重班组这个“神经末梢”,帮助企业把它搞得敏感起来。一方面要融入企业管理的基础环节抓班组建设,另一方面要持续开展“五型班组之家”建设活动,通过不断深化活动内容,激发班组每个细胞积极活跃起来。

3.着力“四个构筑”,保持和增强“群众性”,努力提高工会服务职工群众的能力水平。一是构筑维权“法治化”体系。工会服务职工,就是要敢于维护他们的合法权益,把主动依法科学维权作为工会工作的重中之重。二是构筑关爱“普惠制”体系。树立“大服务”理念,工会在坚持帮扶困难职工等特殊群体、满足职工生活性需求、进行时段性帮扶的同时,注重向服务全体职工、满足职工各种需求、建立服务职工长效机制方向转变,为所有职工提供全方位、多层次、广覆盖的服务。三是构筑活动“大众化”体系。工会的服务对象是广大职工会员,“客户”的满意度就是一把标尺,因此,接地气、多样化的服务内容和形式要不断跟进职工的新需求。四是构筑工会干部“一线工作法”体系。工会工作要做实基础、做强实力、做优服务、做亮品牌、做大影响,必须实施“业务往一线走、经费往一线投、绩效由一线评”的工会组织“一线工作法”。

综上所述,工会组织践行政治性、先进性、群众性是一个持续改进的过程,面对发展的新形势新要求,上述的实践途径需要在工作中不断优化和提升,只有这样,工会组织的“三性”体现才能与时俱进、取得实效。

(执笔:杨莉娜 马建设 王海荣 路春玲)

努力构建新形势下的企业工会 工作新常态



文 / 初 婧

当前,我国经济发展步入新常态,中央明确提出了“认识新常态,适应新常态,引领新常态,是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑”的论断。在这种新形势下,国有企业“变化已成为常态”,新常态的提出成为企业工会工作进入发展新阶段的一个标志,企业工会组织如何适应变化,如何在适应变化的过程中实现工作的不断创新,努力构建新形势下企业工会工作的新常态,值得工会干部深入思考。

一、构建企业工会工作新常态的重要意义

1.构建企业工会工作新常态关系着企业改革发展。在我国经济发展呈现出增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期“三期叠加”的新常态下,作为推进国家现代化、保障人民共同利益重要力量的国有企业,必须适应市场化、国际化新形势,更好地同市场经济相融合,进一步深化企业自身改革,以新的常态进入一个全新的发展阶段。在这样的新形势下,工会组织作为联系党和职工群众的桥梁和纽带,工会工作必须与之相适应,应更加活跃,更接地气,更富实效,在企业改革发展稳定大局中发挥更加重要的作用。

2.构建企业工会工作新常态关系着工会发展创新。中国工会已经走过了90年发展历程,工会理论和实践从生产、生活、教育“三位一体”,到“维护、建设、参与、教育”四项社会职能,从“突出维护”到“维护职工合法权益是基本职责”,从“组织起来、切实维权”到“以职工为本,主动依法科学维权”的发展历程,可以看出,工会工作不断与时俱进,创新发展。企业工会工作也取得了长足发展,积累了行之有效的运行模式,对企业和谐稳定和经济持续发展发挥了重要的作用。但我们也要看到,一些企业工会由于长期以来传统工作模式的影响,在工作方式、工作领域以及工作评价等方面存在着“自上而下、时空固化、制度滞后、内部循环、自评自述”等问题。这种工会工作处在封闭、半封闭状态的情况,已不适应新常态形势的要求,不适应企业发展的需要和职工群众的期望,工会工作必须紧跟发展形势,努力实现工作模式的新突破。

3.构建企业工会工作新常态关系着全方位服务体系的有效形成。全国总工会深入开展“面对面、心贴心、实打实服务职工在基层”活动,成为新时期工会工作有效发挥作用的新要求、新载体。其中,职工群众满意与否是衡量服务职工成效的主要依据。在此精神下,陕西省总工会提出了服务大局、服务基层、服务职工,加强工会组织建设的“三服务一加强”,创建学习型、服务型、创新型、和谐型、法治型“五型”工会的工作目标,都给企业工会构建工会工作新常态指明了方向。企业工会必须站在时代发展的潮头,着力建设开放型工会组织,以创新和服务助力企业发展,积极构建以大局为要、以基层为重、以职工为本“大服务”的工会工作新常态。

二、构建企业工会工作新常态的基本原则

1.强化改革创新。构建工会工作新常态不是对中国特色社会主义条件下工会基本职责和各项社会职能的修正,而是在经济社会结构调整转型过程中工会服务大局、服务基层、服务职工的工作领域的再拓展和工作方法的再调整。新常态的构建是以目标为牵引、以问题为导向、以建章立制为抓手的一个不断扬弃和发展的过程。在这个过程中,企业工会要努力实现“八个转变”,即:在职能履行上由活动型向职能型转变,突出工会组织的基本职责;在工作内容上由不变应万变向以变为常态转变,实现工会工作的与时俱进;在工作方法上由习惯于自拉自唱向党政联合行动转变,实现工会工作与企业中心工作一盘棋;在受益群体上由少数人向大覆盖转变,让更多的人人在工会工作中受益;在工作机制上实现企业重大问题参与由原则性要求向严格的议事程序转变,做到关口前移源头参与;在工作效果上由概念型向数据型转变,实现工会工作可量化考核;在时间安排上由工作时间向业余时间转变,更好地体现群众活动的业余化特征;在工作评价上由自评型向他评型转变,突出党政和职工群众对工会组织和工会干部的认可。实现这些转变,无疑会使工会工作更加职能化,使工会工作的基本模式在系统提升基础上进入一个新常态。

2.规范组织建设。中国工会十六大明确提出了建设学

学习型工会、服务型工会、创新型工会的自身建设总体目标和建立完善新形势下服务职工工作体系的总体要求。着力建设“六有”工会,即:有依法选举的工会主席(副主席),有独立健全的组织机构,有服务职工的活动载体,有健全完善的制度机制,有自主管理的工会经费,有会员公认和满意的工作绩效。这是新时期衡量基层工会建设规范化的基本目标和要求。同时,工会工作应突出构建以大局为要、以基层为重、以职工为本“大服务”新常态,体现在工会工作与企业的契合度更高,制度机制更加完善,基本职责更加凸显,组织更具活力,作用更加显著,职工更加认同。

3.坚持问题导向。企业工会必须以问题导向、方法支持、系统设计、螺旋推进的总体思路来研究构建工会工作新常态,加强工会工作制度机制建设,努力实现工会工作的群众化、民主化、规范化、系统化、程序化。在构建工会工作新常态的工作方法上,有很多路径可以选择,比如,对工会的常规项目进行数比分析,从“独自开展”还是“联合行动”上看工会与企业整体工作的契合度,减少工会工作自拉自唱,孤芳自赏的现象,努力在歌颂劳动、提升劳动者素质、改善劳动条件等方面实现新突破;比如,从经费开支的经常项上进行数比分析,看工会工作诸多职能履行中经费的流向,使经费使用更多的流向工会的主要职能,流向基层,流向职工群众,让更多的职工感受到工会与自己的关系;比如,在工作机制建设上,如何使工会参与管理,维护职工利益在企业重要事项决策中进入必须的共识的制度性流程,使得工会的参与不是自己强调,不是事后维权,而是制度设计的必要流程,等等。坚持问题导向、坚持重点突破,是我们思考的关键。

三、构建企业工会工作新常态的路径方法

1.构建工会工作新常态,关键在认识。各级工会组织和工会干部要树立适应工会工作新常态的自觉意识,主动转变观念,主动想问题,主动找需求,主动展作为。应树立政治意识,在思想上行动上与党中央保持一致;树立大局意识,自觉地把工会工作纳入党政的工作大局中去谋划、去思考;树立责任意识,把全心全意为职工群众服务、维护职工合法权益作为应尽的职责和天职;树立服务意识,强化对服务的认识,真正成为一种工作标准;树立群众意识,走群众路线,向群众要点子、要评价;树立创新意识,探索符合时代特点、适宜群众参与、党政接受认可、更加开放、自主、灵活的运行机制。同时,还应树立一些基本理念,即:“职工利益无小事”、“职工有问题不找工会就是工会失职”、“大局为要、基层为重、职工为本”、“服务职工零距离”、“服务基层不下线”理念等。

2.构建工会工作新常态,重点在机制。今年是企业内部

的制度建设年,以此为契机,企业工会组织要依据上级工会的制度规定,结合企业实际,认真梳理工会工作流程,扎实开展工会工作制度重构,重点解决涉及企业发展和职工利益重要问题的机制建设,把制度修订的过程变为一种重新思考和完善工会工作机制的过程,并抓制度实施落地,真正实现工会工作进入新常态的跨越。实现“以大局为要,主动服务大局”的工会工作新常态。以大局为要新常态就要精准把握企业发展脉搏,努力做到工会与行政中心工作同点聚焦,协同发力,在促进企业经营目标实现上有新作为。实现“以基层为重,主动服务基层”的工会工作新常态。要强化企业工会组织服务基层的制度机制建设,如建立健全基层工会建设职工之家和工会组织规范化建设的机制,做到对基层工会的工作覆盖、服务覆盖、活动覆盖。实现“以职工为本,主动服务职工”的工会工作新常态。以职工为本新常态就是实行精细化管理,努力把服务职工的事情做得更细更好,在拓宽服务领域、提高服务质量上有新突破。

3.构建工会工作新常态,能力是核心。企业工会工作新常态的构建,靠的是一批素质高、能力强的工会干部队伍。工会干部要通过学习和实践,不断提高自身能力,更加适应形势要求。要不断提高运用法治思维和法治方式工作的能力,工会干部要学会和运用法律的内容、法律的平台和合法的途径维护职工合法权益,要坚持依法建会、依法管会、依法履职、依法维权,做到知行合一。要不断提高调查研究解决问题的能力,工会干部要不断提高自己的观察能力和准确把握形势的能力,通过调查研究掌握企业、劳动关系和职工的一手资料,正确地反映事物的本质,准确把握事物发展规律,有理有据地研究解决企业生产经营和涉及职工切身利益的问题。要不断提高创新谋事的能力,工会干部要自觉树立创新意识,善于从企业发展、职工需求出发,探索搞好工会工作的新途径、新形势、新方法,求真务实,真抓实干。要不断提高运用网络的能力,在传统媒体和新兴媒体交织的今天,工会干部不仅要用好声像报刊橱窗等传统媒体,还要自觉学习提高网上群众工作的水平,掌握快捷的工作方法,适应形势发展要求。

企业各级工会和全体工会干部要深刻认识我国当前经济、政治、社会建设的新常态、企业发展的新常态,准确把握以大局为要、以基层为重、以职工为本“大服务”工会工作新常态,做新常态形势下的变革者,强化工会工作精细化管理,使工会工作融入大局,贴近基层,根植职工,建设职工群众信赖的“职工之家”,当好职工群众信赖的“娘家人”,促进广大职工舒心工作、体面劳动、全面发展,实现工会工作新常态下的新成就、新作为。

(作者单位:中航工业西飞工会)

工资集体协商工作质量评价体系的创新实践

文 / 任恒敏

咸阳市推行工资集体协商工作始于1996年,经历了由个别试点到全面铺开,截至2015年上半年,全市共签订工资集体协商合同6045份,签订率达93.2%,覆盖企业8690家,占已建会企业数的93.2%,覆盖职工51.19万人。被授予“陕西工会深入推进工资集体协商工作三年行动计划先进集体”。近期,全国总工会在广西南宁召开的集体协商工作会议上,我市就工资集体协商工作质量评价体系的创新实践作了专题经验介绍,引起强烈反响。

一、“精耕”思想,凝聚共识

1996年,是我市工资集体协商工作开展的第一年,在工作起步的几年间,面临的问题比较复杂:从企业管理方看,由于民主意识和法律意识淡薄,对开展工资协商存有顾虑,不愿谈的现象比比皆是,甚至有的企业认为工资集体协商,就等于与国家“讨价还价”,是让职工来“砍价”,能拖则拖、一推再推;从职工角度看,由于对工资集体协商宣传不够,职工对工资协商缺乏了解,关注度和热情不高,加之长期以来企业与职工实际地位不平等的因素,导致很多人不敢谈,用职工的话说“能准时领到工资就不错了,哪敢奢望涨工资,别工资没涨倒把饭碗砸了”;从基层工会干部角度看,由于推进此项工作难度大,不敢协商、不会协商,难以保证工资协商的质量,企业工会主席更有谈一次被扣工资或直接免职的风险。

面对这样的现状,市总工会认为,协商工作要取得效果,首先要在思想上重视起来。对此,采取“强推软说、扩大影响”的办法。强推指工资集体协商工作成立专门的领导机构,结合全总省总要求,立足实际,制定下发有关文件,要求全市各级工会采取“对标定位”,即对照要求和规定,定准方位,全力落实好工资集体协商工作。同时,建立定期督导检查 and 月报季报制度,建立工资集体协商台账,采取实名制动态管理、动态跟踪考核办法,逆向倒逼,确保把这项工作提上议事日程。软说指在宣传上采取“三步走”,第一步召开市总全委扩大会、工资集体协商工作推进会、经验交流会和举办各种培训班,不断提升工会干部的思想认识;第二步以点带面,将受过培训的干部派往职工群众较为集中的园区和行业进行广泛宣传,让职工从思想上有新的认识,心中有“谈”的想法;第三步,向企业广泛宣传工资集体协商,在调动员工积极性、激发企业内在活力、促进“双赢”局面方面大力宣传,积极作为,使企业不再回避工资集体协商工作。咸阳秦都区总工会采取“宣传先行、定点辐射”的做法,对全区各基层工会进行了分类,确定分批组织实施,在社区工会、乡镇(街道)设立宣传点,发放《工资集体协商宣传资料》1万余份,宣传引导138家企业和4个行业工会开展协商工作,覆盖全区建会企业80%以上。扩大影响指全面布点、重点突破,即把工资集体协商工作取得成效的突破口作为重点宣传对象,利用好现代新闻媒体,从企业盈利、职工收入“双赢”的角度进行广泛宣传,让没有开展工资集体协商的企业和员工“眼红”,让尚在犹豫观望的企业和员工迈出坚实的一步。经过不懈努力,目前,全市企业、工会和员工基本上都能从思想认识上做到“四个看到”,即从全总依法推动企业普遍开展工资集体协商,看到开展工资集体协商工作的重要性;从工会依法维权和所担负的工作任务,看到主动开展工资集体协商工作的必要性;从广大职工的利益诉求,看到开展工资集体协商工作的紧迫性;从促进企业和职工实现“双赢”,看到开展工资集体协商工作的责任性。咸阳百姓乐大药房连锁有限公司,是一个大型民营医药超市,几年来,公司工会坚持经常与职工进行沟通,向公司发出要约,及时开展协商,使员工工资和福利远高于同行业水平,极大地调动了职工的积极性,使企业进入发展的快车道,

公司从起初 1 个门店 10 多名营业员的药品零售企业发展成为现在拥有 34 家门店、450 多名员工、年销售额突破亿元大关的咸阳地区最大的医药连锁企业。先后荣膺全国全省“双评双爱”先进集体、劳动关系和谐企业。

二、“细作”方式，区别对待

思想认识有了飞跃，但在实际操作过程中依然举步维艰。调研中许多人反映，谈判中，职工所谈核心大多围绕工资，对于效益好的企业来说，企业的蛋糕做大了，给职工增加点工资无可厚非；但对效益不好的企业来说，在融资困难、入不敷出的情况下，谈及增长工资显然不现实。这就形成了效益好的企业看起来不需要“谈”，效益不好的企业没法“谈”，中小企业不好“谈”的乱象。从谈判结果看，职工代表不会“谈”，企业自然不愿“谈”；企业不愿“谈”，职工代表不敢“谈”；大家都不多“谈”，双方自然“谈”不拢。

围绕提高职工代表的谈判能力和水平，采取“寻师带徒、因材施教”。寻师带徒指成立专家团和指导员队伍，把一些有谈判经验和技巧的人整合起来，以老带新，扩大工资集体协商指导员队伍，比如咸阳建安公司工会主席马孝正立足所在企业生产经营情况，多次发出要约，及时协商，使公司职工工资连续三年增长 30% 以上。市总工会发现这一成功案例，及时把这位从实践中成长起来的“土专家”吸纳到工资集体协商指导员队伍中来，将其创立的“马氏指导法”在多家企业进行推广，取得了良好效应，其本人也被全国总工会评为“全国优秀工资集体协商指导员”。同时，通过制定印发《关于聘任咸阳市工会集体协商专家团指导员的通知》、《咸阳市工会集体协商指导员管理办法》，进一步规范了工资集体协商指导员队伍，调动他们开展工作的积极性，目前，全市共建立工资集体协商指导员队伍 14 个，指导员 192 人，确保每个县市区有自己的指导员队伍。因材施教指根据企业经营情况的不同，采取不同的方式进行区别对待。对于生产经营正常、经济效益较好的企业，重点就职工工资水平和增长幅度开展要约协商，实现职工工资随企业经济效益和劳动生产率的提高同步增长；对于生产经营比较困难的企业，突出协商工资按时足额支付，建立工资支付保障机制；对没有建

立企业联合会或行业协会的，采取由区域、行业工会与授权或推举企业代表协商，签订工资集体合同，从而解决中小企业工资集体合同签订难、履约难、监督难的问题。同时，坚持每年初召开全市工资集体协商工作会议，印发年度目标任务书，量化工作指标。同时还规定，开展工资集体协商，签订工资集体合同的企业，在各项评比活动中给予优先考虑，促进了集体协商工作稳步推进。陕西奉航橡胶密封件有限责任公司在开展集体协商工作过程中，充分尊重指导员的意见建议，将职工工资划分 13 级，合理拉开不同岗位间的工资差距，建立全方位工资增长机制和激励机制，极大地调动了职工的积极性和创造性，职工月均收入从 1200 元增长到 2300 多元，职工提合理化建议 7000 余条，创造经济效益达 450 万元，企业效益一步一重天。短短几年，该公司一跃成为同行业远近闻名的一流企业，被《中国汽车报》评为“全国百佳汽车零部件供应商”、“十佳通用件供应商”和“陕西省名牌产品”。

三、“引水”聚力，共促和谐

客观上讲，工资集体协商工作是一项系统工程，点多线长面广，牵扯到职工根本利益、企业长远利益、社会的和谐稳定，必须依靠社会各方力量共同促进。但现实问题是，地方党委政府、社会各界在这项工作上并未形成合力。就地方党委政府而言，由于经济建设和社会管理任务繁重，工资集体协商工作起初的份量可谓“无足轻重”，地方党委政府没有充分精力思考和顾及；就全社会而言，社会各界对工资集体协商工作的重视程度、推动力度会因地域、经济等因素呈现出差异化，社会力量难以整合、整合后又难以统筹推进。

针对上述情况，我们着力实施“三个纳入、三个推进”为内容的“引水”工程，即将提高职工收入纳入地区经济社会发展规划，统筹推进；将普遍建制纳入党政和工会工作考核体系，考核推进；将开展工资集体协商纳入协调劳动关系三方机制，合力推进。在具体操作过程中，一方面积极汇报，争取支持。坚持积极向同级党委及时汇报工资集体协商工作进展状况和存在问题，取得党委政府对开展工资集体协商工作的重视和支持，在建立“劳动关系三方协调机制”基础上，市总与市人社局成立了咸阳市集体合同推

进工作领导小组,联合下发《关于开展企业工资集体协商工作的指导意见》,劳动关系三方联合下发《关于开展企业工资集体协商工作的指导意见》、《咸阳市推进实施集体合同制度攻坚计划实施方案》。先后有9个县市区以党委、政府名义召开工作推进会,将工资集体协商列入党政重要议事日程。另一方面,整合资源、共同推进。将市工商局、市地税局、市技术监督局、市安监局、市中小企业局、市工商联、市企业及企业家联合会、市民营企业家协会等8个单位纳入集体合同推进工作领导小组,充分发挥各部门的职能作用。2010年,制订出台《关于进一步推进工资集体协商工作的意见》,对全市工资集体协商工作进行了三年规划,当年全市顺利完成了工资集体合同签订率达到建会企业60%的目标。同时,联合行业和企业组织,以构建和谐劳动关系为抓手,大力开展区域性、行业性工资集体协商工作。以餐饮宾馆行业为例,这一行业工种多、流动大,有的企业职工年流动率高达40%-50%,且每个企业都有各自特点,晋级涨薪各异,没有一个完整成型的工资标准。同时,根据《关于开展区域性、行业性集体协商工作意见》的要求,与餐饮行业工会联合会、工资集体协商指导员分头到各餐饮宾馆企业,以工种类别为切入点,发放调查表,了解前厅、后厨、客房、餐厅、后勤等工种岗位实际工资水平,对实际到手月工资、晋级时间、提高收入的期望值等进行调研、整理和研判,再邀请专业人员测算各工种的工资指导标准,根据实际情况制订了同等规模企业工资发放标准和发放时间,绘制便于操作的工资集体协商协议样本。目前,咸阳酒店及个体餐馆有13000户,从业人员30多万,工资集体协商签订率达80%,受到企业和职工的普遍认可和赞同,被命名为工资集体协商省级示范点。

四、“漫灌”覆盖,稳步推进

工资集体协商制度作为维权机制建设的核心内容。若要工资集体协商工作真正发挥作用,最根本的还是要将协商的内容如实写进合同中。事实上,不少职工反映,有的企业在部分条款上和职工只是“口头约定”;有的集体合同依然沿用几年前的内容,加之有些员工面临着退休、转行等现实性的抉择,致使协商的条款在人员变动后苍白无力,表面看是工资集体协商工作中存在运行流程

不规范、签约率和履约率低的现实问题,究其因是协商质量的关键所在。

对此,我们积极采取“精准滴灌、扩渠漫灌”的方式解决这一问题。精准滴灌指抢抓“共同约定行动”的大好机遇,针对存在工资集体协商质量不高的问题,大力实施“三提升”工程。一是指导能力提升。将专家指导团的服务指导能力作为重点,着力规范工资集体协商的工作流程,严格履行要约、协商等法定程序,促进提高工资集体协商质量。二是代表谈判能力提升,以提高职工协商代表业务素质和谈判能力为重点,通过印发《工资集体协商指南》,实景模拟培训,组织专家指导团下基层等活动,就职工代表产生、草拟谈判内容、把握谈判技巧、信息资料搜集、职代会通过等内容对工会主席、职工方代表进行指导和培训。三是签约率、规范率和履约率提升。每年初,依据上级有关要求,召开全市工资集体协商工作会议,印发年度目标任务书,量化工作指标;坚持“季报告、年通报”和“一票否决”制度,鼓励先进,鞭策后进;先后推行了互检观摩、调研督导、难点攻关、典型辐射、要约行动月等活动,使大家借鉴提高,找差距,比干劲,超额完成了省总下达的目标任务。扩渠漫灌指依托党委领导、政府主导、三方协同、工会力推,企业和职工积极参与的工作格局,将点、线、面上的工资集体协商结合起来,通过行业性、区域性工资集体协商工作,以“上代下”、“上参下”的方式参与和指导解决中小企业协商难的问题,扩大工资集体协商对中小企业的覆盖面,不断促进工资集体协商工作的质态提升和良性发展。长武县在非公企业中采取抓点、连线、带面的方式,探索建立“1+N”模式,即工资集体协商跟着集体合同签订走,突破了因企业规模较小无法协商工资的僵局,解决了多年来个体工商户员工游离于平等协商之外,处于“盲区”的症结,使协商共决机制成为常态,覆盖率达90%以上。

企业工资集体协商质量评价体系是工会发挥作用,凸显作为的一次有益实践,要不断健全完善质量评价体系,强化工资集体协商评价体系的执行力度,在实现企业与职工的“双赢”的过程中,发挥作用、彰显作为,最终形成工会有所作为、企业能盈利、职工皆满意的“三赢”新格局。

(作者系咸阳市总工会副主席)

五抓五促推进工会组织创新发展

文 / 陕西省国防工会

陕西省国防工会以习近平总书记系列重要讲话精神和中央、省委党的群团工作会议精神为指导,按照省总的要求,紧紧围绕推动国防科技工业深化改革、加快发展的中心任务,通过五抓五促,不断推进工会组织创新发展,为陕西国防科技工业平稳健康发展和建设富裕、和谐、美丽、法治陕西做出了积极贡献。

一、抓理论学习促作风建设

我们采取多种形式,组织各级工会组织、工会干部和广大职工深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话、中央和省委党的群团工作会议精神,确保工会工作始终坚持正确的政治方向。一是开展学习培训。借全总“送教下基层”良机,举办了全系统工会领导干部“贯彻四中全会精神推进依法治会”培训班,由全总有关部门领导和中国劳动关系学院专家教授授课,培训的理论政策性和实践指导性都非常强。并通过座谈会、培训研讨、演讲、征文、知识竞赛等形式,组织学习习近平总书记在庆祝“五一”国际劳动节暨表彰全国劳动模范和先进工作者大会上的重要讲话和省委赵正永书记讲话,加深了对实现中华民族伟大复兴中国梦和坚持工人阶级领导阶级地位、发挥工人阶级主力军作用重大意义的理解。中央和省委党的群团工作会议召开后,我们召开了全系统工会领导干部专题学习培训会议,组织学习了习近平总书记的重要讲话、省委赵正永书记和省总白阿莹主席的讲话,印发了学习资料,邀请省总常务副主席周树红作了专题辅导报告。二是开展宣讲活动。各企事业单位党委、工会组织开展了学习培训和宣讲活动,掀起了学习宣传贯彻热潮。我们组织开展了“延安精神”培训教育活动,引导工会干部把艰苦奋斗、为人民服务的“延安精神”融入工会工作中去。通过学习教育活动,增强了工

会干部的使命感和责任意识,为工会组织的创新发展奠定了坚实的政治基础。三是开展素质提升活动。我们把加强工会组织的基础建设、提升工会干部的能力素质作为工会有效服务大局、服务基层、服务职工的重要基础性工作来抓,启动了工会组织建设和干部素质提升年活动。今年投入100万经费用于工会组织打基础、工会干部提素质。今年以来,我们先后举办了十个专题培训班,参加培训的工会干部超过1000人次。这些培训活动适应了新形势新要求,符合基层实际工作需要,受到普遍欢迎和好评。基层工会也按照工会干部素质提升要求,普遍开展各种有针对性的学习培训和交流活动。另外,我们把“三严三实”专题教育活动作为推进工会工作发展新要求,不断强化制度建设,规范工作程序,提高服务水平,形成了工作重心下移、抓落实促水平提高的良好风气。

二、抓劳动竞赛促经济发展

我们以“服务大局、促进发展”为目标,以推动企业圆满完成科研生产经营任务为重点,组织开展各种形式的劳动竞赛和经济技术创新活动。一是开展劳动竞赛。安排部署了“高新工程”劳动竞赛、军民融合“双百工程”劳动竞赛、“安康杯”竞赛、创建“工人先锋号”活动等工作。其中军民融合“双百工程”劳动竞赛被省劳动竞赛委员会列入重点劳动竞赛项目。响应省总开展“稳增长、促发展、建功立业”劳动竞赛的号召,结合国防科技工业实际,组织开展了“推进军民融合深度发展劳动竞赛”活动,成立了竞赛活动领导小组,制定竞赛方案,建立了5大类20项指标的量化考核评价体系。与省总同步举办了竞赛活动启动仪式,劳动模范代表向全系统职工发出倡议,正式打响了“稳增长、促发展、建功立业”攻坚战。全系统116家企事业单位积极

响应,参赛率达100%,参赛职工近20万人。二是丰富活动内容。我们将“稳增长”劳动竞赛活动与“高新工程”劳动竞赛、军民融合“双百工程”劳动竞赛、“1509工程”专项劳动竞赛相结合,以“五保”(保质量、保进度、保配套、保交付、保安全)“六比”(军民融合比发展、精益管理比效益、推动研发比创新、节能减排比降耗、岗位竞赛比素质、履行责任比贡献)为主题,以工人先锋号创建、“五小”活动、合理化建议、评先树模等为活动载体,激发了广大职工的积极性和创造热情,有力促进了科研生产任务的完成和增长目标的实现,为全省经济稳增长目标的实现做出了积极贡献。三是广泛开展表彰。在劳动竞赛中,涌现了一大批先进集体和优秀个人。仅1509工程劳动竞赛就涌现出3名“大国工匠”,省总命名了7个陕西省五一劳动奖状、10个陕西省工人先锋号、13名陕西省五一劳动奖章,引起强烈反响。国防系统选送320余个项目参加第三届省职工科技节,74项职工先进操作法获得命名,93项创新成果分获金、银、铜奖,13人获“创新创业人物”称号。省国防工会荣获省第三届科技节优秀组织单位。

三、抓维护机制促和谐稳定

一是抓企业民主管理制度建设。我们坚持以厂务公开职代会星级创建活动为抓手,促进基层单位规范民主管理的各项制度,提升厂务公开职代会的质量和实效。截止目前,我系统企事业单位工会组织、职工代表大会制度、厂务公开制度建成率达到100%,已建成厂务公开职代会三星级单位19个、四星级单位29个、五星级单位21个。二是抓平等协商集体合同制度建设,落实职工的经济权益。全系统集体合同及女职工特殊权益保护专项集体合同制度签订率均达到100%,履约率达到97%以上;工资集体协商签订率超过95%。三是加强工会劳动保护和安全生产工作,维护职工的劳动健康权益。“安康杯”竞赛持续深入,“安全生产月”活动、安全承诺签名、安全卫生健康知识竞赛、事故案例警示教育、“三违”自查自纠及“夏日送清凉,依法保安康”等形式多样的群众性安全生产活动,对于促进企业安全生产发挥了积极作用。四是加大了工会帮扶工作力度,促进了帮困工作规范化、常态化。2015年,争取送温暖资金374万元,对3139户困难职工家庭进行救助;“金

秋爱心”助学活动共筹集资金98.01万元,帮助303名困难职工子女圆了大学梦。职工互助保险工作取得新进展,职工救助机制更为完善。五是通过加大农民工会工作力度,做好农民工权益维护,促和谐稳定。通过各种途径和形式,加大宣传力度,积极探索农民工各种入会途径,突出重点领域,将占了全系统农民工的72%的陕西航天建筑公司作为落实农民工会工作的重点单位,实施重点突破。六是与省总同步举行“农民工会启动仪式”。营造了强大的工作声势,起到集中推进的作用。目前陕西航天建筑工程公司4200余名农民工全部入会,其他有关单位的农民工会工作也有了新进展。全系统农民工会率已达84%,增长率62%。与此同时,我们还加快了推进劳务派遣员工入会的工作步伐。在做好农民工和劳务派遣工入会工作的同时,坚持开展“为农民工送关爱”活动,通过将困难农民工纳入工会帮扶工作体系,作为工会“四季送”、志愿服务、互助保障、女职工关爱行动等的救助对象,开展了“为农民工送信息”活动,加强对农民工的思想引领和人文关怀。

四、抓文化建设促素质提升

一是宣传社会主义核心价值观。坚持以社会主义核心价值观引领职工队伍建设,在广大职工中深入开展“中国梦·劳动美”主题教育实践活动。围绕“五一”“七一”、国庆等重要节日,通过举行集体升旗仪式、演讲会、辩论赛、道德讲堂、主题晚会、知识竞赛等活动,引领职工牢固树立理想信念,凝聚推动改革、促进发展的正能量。二是开展特色文化活动。在女职工中深入开展“传美德正家风”道德建设行动和“书香怡人、怡读阅美”读书活动深入开展。建设了一批雷锋志愿者队伍,开展了选树雷锋式班组和雷锋式职工活动。通过树立全国及全省职工书屋示范点,推进职工书屋创建活动,让职工多读书、读好书。截止目前,我系统省级以上职工书屋数量已达30余家。三是大力推进基层工会职工之家建设。全系统超过98%的单位有固定的职工文化场馆,积极为职工文化的展示和提升搭建平台;每年坚持举办1—2项大型职工文化体育活动,打造文艺骨干队伍。目前,全系统已建成全国模范职工之家40个,模范职工小家17个;陕西省模范职工之家19个,模范职工小家27个,受到广大会员的广泛好评。

职工医疗期内企业无权单方解约

【案情回放】2003年9月,徐先生下岗后原单位一直为其缴纳社保。2004年徐先生入职到某企业工作,该单位从未给徐先生缴纳过社会保险。2010年12月31日,徐先生在工作期间腰部受伤,经劳动能力鉴定委员会鉴定为工伤九级,又经过鉴定,确认了停工留薪期为8个月。但是由于企业没有缴纳社保,致使徐先生因工伤所造成的损失无法从社会保险基金支付。

2014年9月3日,徐先生因病休假,并向企业部门主管交了请假条。2015年2月4日,企业向徐先生寄送了待岗通知书,徐先生未去上班。企业又于2015年2月14日再次寄送待岗通知书,并要求徐先生到原工作部门进行工作交接并到人力资源部报到,徐先生仍没有去部门报到。2015年3月18日,企业向徐先生寄送解除劳动关系通知书,未给他任何补偿或者赔偿。后徐先生向仲裁委提出仲裁,经仲裁认定,企业向徐先生支付违法解除劳动合同赔偿金43648元、病假工资896元、一次性工伤医疗补助金28116元、一次性伤残就业补助金18744元。企业不服提起诉讼,一审二审法院均支持了徐先生的赔偿请求。

【案件评析】天津击水律师事务所程正芳、马芳芳律师认为,本案值得评析的法律问题主要有以下几点:第一、用人单位未给劳动者缴纳社会保险,劳动者发生工伤产生的损失由谁承担?第二、按照劳动合同法的规定,徐先生享有多长时间的医疗期?第三、劳动者在病假期间享受什么待遇?第四、本案中用人单位单方解除劳动合同是否构成违法解除?

一、用人单位未给劳动者缴纳社会保险,劳动者发生工伤产生的损失由用人单位承担。《工伤保险条例》第六十条规定:“用人单位依照本条例规定应当参加工伤保险而未参加的,由劳动保障行政部门责令改正;未参加工伤保险期间用人单位职工发生工伤的,由该用人单位按照本条例规定的工伤保险待遇项目和标准支付费用”。故本案中用人单位应向徐先生支付一次性工伤医疗补助金、一次性伤残就业补助金。

二、徐先生应享有多长时间的医疗期?《企业职工患病

或非因工负伤医疗期规定》第3条规定:“企业职工因患病或非因工负伤,需要停止工作医疗时,根据本人实际参加工作年限和在本单位工作年限,给予3个月到24个月的医疗期:1.实际工作年限10年以下的,在本单位工作年限5年以下的为3个月;5年以上的为6个月;2.实际工作年限10年以上的,在本单位工作年限5年以下的为6个月;5年以上10年以下的为9个月;10年以上15年以下的为12个月;15年以上20年以下的为18个月;20年以上的为24个月。徐先生于2004年9月15日入职到用人单位,连续在用人单位实际工作超过10余年,按照法律规定应享有12个月的医疗期。

三、劳动者在病假期间享受的待遇。最高人民法院《关于贯彻执行〈中华人民共和国劳动法〉若干问题的意见》第59条规定:“职工患病或非因工负伤治疗期间,在规定的医疗期间内由企业按有关规定支付其病假工资或疾病救济费,病假工资或疾病救济费可以低于当地最低工资标准支付,但不能低于最低工资标准的80%”。据此,用人单位应支付给徐先生病假期间的工资不得低于最低工资标准的80%。

四、本案中用人单位单方解除劳动合同是否构成违法解除?《劳动合同法》第四十二条规定,“劳动者有下列情形之一的,用人单位不得依照本法第四十条、第四十一条的规定解除劳动合同:……(三)患病或者非因工负伤,在规定的医疗期内的;……”第四十八条“用人单位违反本法规定解除或者终止劳动合同,劳动者要求继续履行劳动合同的,用人单位应当继续履行;劳动者不要求继续履行劳动合同或者劳动合同已经不能继续履行的,用人单位应当依照本法第八十七条规定支付赔偿金”。

徐先生休病假是在规定的医疗期内,并按照用人单位的请假手续交了请假条,用人单位要求徐先生回单位工作的要求本就不符合法律规定,用人单位在通知徐先生待岗而他未去单位的情况下又将其开除,违反了劳动合同法的规定,系违法解除,应向劳动者支付赔偿金。故在徐先生不想继续履行劳动合同的情况下,用人单位应支付给徐先生赔偿金。
(林舟摘编)

职工未提出休年假 可否视为主动放弃

带薪休假制度已实施了 20 个年头，但现实中执行起来往往会打折扣。特别是在职工个人没有主动提出休假的时候，单位往往视为其放弃。那么，对于没有申请年休假的职工，单位是否有义务支付年休假工资呢？东小口司法所的工作人员结合工作中接待的咨询案例，向大家做出解答。

◆◆案例一

葛某在东小口镇某公司连续工作已达 11 年，2015 年未休年休假。10 月中旬，葛某在办离职手续时，发现单位没有向他支付年休假工资，遂要求支付，但被拒绝。单位拒绝的理由是：单位从未限制葛某休假，葛某本人也从未提出过休假申请，故应视为放弃，单位没有义务支付年休假工资。

◆◆案例二

董某系东小口某公司管理人员，与单位签有 5 年劳动合同。2015 年度，董某因忙于工作，没有申请年休假。2015 年 11 月初，劳动合同期限届满时，董某要求单位支付未休年休假的工资。单位答复说，董某虽然本年度没休年休假，但单位在 9 月份已统一组织职工旅游 5 天，视为其享受了带薪年休假。董某并不否认参加了集体旅游，但不认为旅游福利就是年休假，因为单位未对此提前说明。

◆◆说法

根据《职工带薪年休假条例》(下称《条例》)第 2 条的规定，机关、团体、企业、事业单位、民办非企业单位、有雇工的个体工商户等单位的职工连续工作 1 年以上的，均有权享受带薪年休假。《条例》第 5 条规定，对职工应休未休的年休假天数，单位应当按照该职工日工资收入的 300% 支付年休假工资报酬。而根据《条例》第 7 条规定，单位不安排职工休年休假又不给付年休假工资报酬的，由县级以上地方人民政府人事部门或者劳动保障部门依据职权责令限期改正。《企业职工带薪年休假实施办法》第 10 条规定：“用人

单位安排职工休年休假，但是职工因本人原因且书面提出不休年休假的，用人单位可以只支付其正常工作期间的工资收入。”

这些规定说明，主动安排职工休年休假是单位的法定义务，单位应积极制定并公示年度职工休假计划，并督促职工休假。对于职工未主动申请的，也不能视为自动放弃。除非职工因本人原因且通过书面形式正式向单位提出不休年休假的，方可视为放弃。

前述案例中，葛某虽未要求休假，但单位也未主动安排，所以不能认定葛某放弃休假。至于单位组织旅游能否代替年休假的问题，具体来说：年休假是劳动者的法定休假待遇，是劳动者自由支配休息、放松的时间。而用人单位给劳动者的各种福利待遇，如组织旅游、报销旅游费等，只是在高于法定标准之外给予劳动者的福利，是激励员工劳动、提高待遇的一种举措，从性质上讲，旅游时间毕竟不是劳动者可自由支配的时间，因此不能与年休假相混淆。况且，该公司也没有提前说明以旅游时间折抵年休假天数，因此该公司应向董某支付年休假工资。 (林舟摘编)



怀雪望春

文 / 高云峰

栖居西咸两市的水泥丛林已整整十个花绽花谢的轮回。期间,虽可尽享都市的种种好处,但远离了与山川草木天籁地气的朝夕相处,水乳交融,尤其难得与铺天盖地之雪的零距离亲近,彻底失去了被大雪裹挟而与之混为一体的美妙感受,那种基因断链般的情感失落是不言而喻的。

清清楚楚地记得,四十年前的永寿山区,依然是蓝天碧水,寒暑分明。仅仅那冬天,就是极富个性的季节。冷,冷得天寒地坼;雪,也多飘洒得纷纷扬扬,天地莫辨。幼时雪天上学,一路跌跌往往就是同伴们互相激赏的传统节目。教室里自是没有任何取暖设施,于是墨盒成冰,毛笔冻结。我们这些拖着鼻涕或没拖鼻涕的学子,往往被冻得耳梢发疼,甚至手背与脚跟成疮。但每逢下雪,那从扫雪和玩雪中所收获的快意则尽将冬寒驱于九霄云外。还有雪霁日,那挂在房檐上的长长短短的冰的“钟乳”,都是十分诱人且被同窗们跃跃欲取的尤物。

在家里,每遇夜雪普降,翌晨,便是一个让人倍感温馨与宁安的美妙世界。每逢此时,按照惯例晚起半个时辰,就是天经地义之事了。而早起惯了的父亲却总是第一个起床,一边推开门缝欣赏雪景,一边孤芳自赏地喃喃漫吟“六出飞花入户时,坐看青竹变琼枝”(高骈《对雪》),或“三日柴门拥不开,阶平庭满白皑皑”(韩愈《酬王二十舍人雪中见寄》)之类的诗句,然后戴上那顶无檐破呢帽饶有兴味地出门扫雪。后来,当我也成为父亲并正式接过扫雪扫帚的时候,这才真正懂得雪的金贵,慢慢悟出雪的文化意蕴。

对农家而言,冬天有场大雪,那可是老天爷的特大恩惠。而这对于鸟雀们来说却未尝不是灾难。因此,每逢这种时日,用筛子捕捉麻雀便是孩子们最为热衷的事情。不过在我家,这事却往往遭到父亲的坚决反对。理由很简单:“乘人之危,大不义也!”非但不许,反而在扫开一片雪地撒粮喂鸡的时候,一定不许将前来蹭食的麻雀或喜鹊轰走。至今想起,我依然感慨不已。

在我们当年那个小小山村,扫雪是被视作理所当然的公益活动,那是从来无须谁来分派任务的。村民们先是各自打扫自家门前,然后再延伸到公共路段。而认真扫开通向山泉的汲水通道,才是最为紧要的当务之急。山里人少,与邻人在扫雪途中相遇,然后在同一目标下共同劳作,那种融洽感往往是无可替代的。被扫过的山路,天晴时便立马干爽。每从泥泞中转乎其外,便大有今之驾车驶于高速公路的惬意,而其成就感却是不曾参与者所难以体会的。至今忆起诸如此类有关雪的往事,依然历历在目,倍感亲切。

近年来,由于自然的以及人为的种种因素影响,雾霾天气似乎愈来愈多而降雪却愈来愈少,于是对过来人而言,对“忽如一夜春风来,千树万树梨花开”的怀念与向往也便愈加强烈。不过,让人更为遗憾的则是,缺少了雪之呵护的生命往往是脆弱的,因为它们缺少了应有的历练。因此,盼雪,那是下一个万物复苏的热切期望,而唯有经雪孕育的春花,才会异常娇艳!

泾阳县总经费收缴创纪录

今年,泾阳县总工会经费收入 157 万元,较去年 81 万元同期增长 94%。为了依法加大工会经费收缴力度,去年初县总工会把工会经费收缴工作纳入全县工会年度目标责任制,作为对各级工会评先树优的一项重要内容,并针对县域企业规模“种类多、分布广”的现状,积极同地税部门对全县所有企业进行一次调查摸底,缴纳单位由去年的 80 户,增至今年的 123 户。另外,在全县工会系统广泛开展“送岗位、送清凉、送助学、送温暖”活动,使基层工会切实感受到“娘家人”的温情,提升了基层缴纳工会经费的自觉性和积极性。经费收缴工作的顺利进行为工会工作的进一步开展提供了有利保障。(泾阳县总工会)

旬邑县总强化村级工会建设

近年来,旬邑县总工会,针对市场经济发展,农民工队伍愈来愈庞大的现状,按照“先组建、后规范、上台阶”的工作思路,将组建村级工会作为突破口,取得了较大发展。县总相继在各镇、街道办、社(园)区所辖村镇普遍建立工会组织,保证村级工会不遗漏、全覆盖,积极探索“支部+工会”模式,千人以上行政村设工会主席 1 名,副主席 1 名,委员 3 名;千人以下行政村设工会主席 1 名,委员 2 名。同时,按照“八有”标准,创建村级示范工会,并由县总工会给每个村拿出 2000 元创建补助,共投资 27.4 万元。截至目前全县共建村级工会组织 180 个,组建率达 96%,吸纳农民工会员 9800 人。(张翟西滨)

石泉县总健全机制保障农民工工资支付

今年以来,石泉县总工会从源头治理、日常监管、重点摸排、案件查办入手,依法保障了农民工工资按时足额发放。大力实施工程建设领域农民工工资支付保证金制度,2015 年工程项目向专户缴纳农民工工资保证金 129 万元。并主动上门对各用人单位农民工工资支付及遵守劳动保障法律法规情况开展日常巡查工作,2015 年纠正违法行为 75 起。另外,开通网站举报电话、网络投诉、信箱投诉、来访举报等维权“绿色通道”,热情接待农民工投诉,受理农民工工资拖欠的案件。目前,全县受理农民工工资投诉案件 19 件,立案查处 19 件,为 988 名农民工追讨工资 919 万元。(李勇)

商南职工互助保障工作再创佳绩

商南县总工会 2015 年职工互助保障工作再次实现新突破,参保职工达到 1.4 万人,上缴保费 122.45 万元。有 799 名职工获得医疗二次报销 70.18 万元,筑牢困难

职工健康防线。商南县总工会再次获得“省级模范县(区)工会”和“全国职工互助保障先进单位”。一直以来,职工互助保障工作受到商南县委高度重视和大力支持,县委办、县政府办联合下发文件,县总根据省市下达的目标任务,结合全县各级工会实际,将任务细分到基层,并与 20 个系统工联会、10 个镇工会签订了年度目标责任书,落实责任任务。分别在县电视台和《金丝峡周报》制做职工互助保障宣传专栏,让这项惠民举措家喻户晓。(黄开水)

镇巴县 262 户非公企业建立工会组织

去年以来,陕西镇巴县总工会加大工会工作力度,不断发展壮大各级工会组织,积极吸纳农民工、企业员工加入工会组织,成绩斐然。截至目前,全县共有各级各类工会组织 462 个,全县共有工会会员 29735 名,其中非公企业建立工会组织 262 个,有力地推动了企业工作的顺利开展。与此同时,工会组织积极开展横向纵向联络,争取资金支持,扶持各级工会组织开展正常业务。(张瑞清)

陕柴重工举办职工“迎新年全健排舞”比赛

12 月 28 日晚,陕柴重工俱乐部拉开了公司职工“迎新年全健排舞”比赛的帷幕。共有来自 25 个单位 350 多人组队参赛。此次全健排舞旨在活跃广大职工的业余文化生活,推广全民健身活动,充分展示广大职工朝气蓬勃、充满活力、奋发向上的时代风采。经过 2 个多小时既紧张又精彩的舞动表演,比赛各奖项尘埃落定。检验部、金属结构分厂、铸造一车间、铸造事业部机关等 4 个单位荣获一等奖。有关领导观看了整个比赛,并为获奖单位颁发了奖杯。此次活动增加了全体职工的凝聚力,受到了广泛好评。(王西社)

陕煤铜川金华山煤矿多措并举保安全

陕煤铜川金华山矿多措并举,编织安全生产网,为矿井安全生产、职工家属安全顺利过冬保驾护航。一是强化职工安全教育培训,认真组织干部职工贯彻学习“三大规程”及相关的安全技术措施,劳人科对各工种操作证和培训合格证情况进行了摸底,保证职工持证上岗。二是狠抓施工过程细节安全管理,严格落实各路口的放炮警戒,打眼、放炮时对架线停电并落实专人看管,确保施工期间安全。三是狠抓现场安全管理,加强对整体巷道进行全面检查,发现问题及时处理,加强支护,使临时支护及时可靠,确保安全施工。四是深入生产、生活区进行供电安全大检查,对老化线路、超负荷运转电气设备及时更换,确保职工家属安全过冬。(姚彬旗)